



KEURUUN KAUPUNKI

Keurusselän ympäristönsuojelu- jaosto

Keskusaukio 3
42700 KEURUU

Päätös maa-ainesluvasta

Diaarinumero 37/10.03.00/2021

Kokous 24.3.2021 § 11

Julkaistu 31.3.2021

Asia

Päätös maa-aineslain 4 §:n mukaisesta hakemuksesta kallion ottamiseen. Päätös sisältää ratkaisun toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Hakija

Koskelan Koneet Oy
Vironkoskentie 95
42870 KOTALA
Y-tunnus: 0726635-4

Maanomistaja

UPM-Kymmene Oyj
PL 85
33101 TAMPERE

Ottamisalue

Kunta: Keuruu
Kylä: Keuruu
Tila: Metsä-Liukko RN:o 249-404-1-363

Luvan hakemisen peruste

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa.

Lupaviranomaisen toimivalta

Lupaviranomaisen toimivalta perustuu maa-aineslain 7 §:än, jonka mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Hakemuksen vireille tulo

Maa-aineslupahakemus on tullut vireille 25.1.2021.

Luvat ja sopimukset

Maa-aineslupa kallion ottamiseen, Keurusselän ympäristönsuojelujaos 17.11.2010 § 77, voimassaolo on päättynyt 27.12.2020. Pekka Lautamäki Ky:lle myönnetty lupa on siirretty Koskelan Koneet Oy:lle ympäristönsuojelusihterin viranhaltijapäätöksellä 26.1.2018 § 1.

Ympäristölupa kallion louhinnalle ja murskaukselle, Keurusselän ympäristönsuojelujaosto 20.8.2014 § 65. Lupapäätös on voimassa toistaiseksi. Lupapäätös on siirretty Koskelan Koneet Oy:lle ympäristönsuojelusihterin valvontakirjeellä 26.1.2018.

Koskelan Koneet Oy:llä on UPM-Kymmene Oyj:n antama valtakirja maa-aineslupan hakemiseen kiinteistölle Metsä-Liukko 249-404-1-363 valtakirjassa merkitylle alueelle. Valtakirja on voimassa 7.1. – 31.12.2021.

Ympäristö

Suunnitelman mukainen ottamisalue sijaitsee noin 12 kilometriä Keuruun keskustasta etelään. Ottamistoiminta alueella on alkanut vuonna 2010. Ottamisalue sijaitsee UPM-Kymmene Oyj:n omistaman kiinteistön Metsä-Liukko keskellä niin, että etäisyys kantatiehen 58 (Kangasala - Keuruu - Kärsämäki) on 390 metriä ja muihin naapuritiloihin lähimmillään noin 750 metriä. Ottamisalueen välitön lähiympäristö on metsätaloustaloudessa. Alueen puusto on havupuuväläistä. Kulkeminen alueelle tapahtuu kantatieltä 58 kiinteistön Metsä-Liukko RN:o 249-404-1-363 läpi rakennettua tieyhteyttä pitkin.

Etäisyys sekä lähimpiin vakituksissa että loma-asutuskäytössä oleviin asuinkiinteistöihin on noin 1 kilometri. Pääosa kiinteistöistä sijaitsee ottamisalueen länsipuolella Keurusselän rannalla. Ottamisalueen välittömässä läheisyydessä ei ole talousvesikäivoja.

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähimmät pohjavesialueet ovat Lintu-syrjänharju ja Käännetynsalmi noin kolme kilometriä ottamisalueesta pohjoiseen. Ottamisalue ei myöskään sijaitse eikä sen välittömässä läheisyydessä ole Natura-, luonnonsuojelu- tai muita luonnon- tai maisemansuojelullisesti arvokkaita erityiskoh-teita. Etäisyys lähimpiin luonnonsuojelualueisiin (Huhkojärvi) on yli kolme kilometriä. Alue ei kuulu luonnon- ja maisemansuojelun kannalta merkittäviin kallioalueisiin. Lä-himmät vesistöt ovat Keurusselkä noin 1,1 kilometriä ottamisalueesta länteen ja Keu-russelkään liittyvä Liukonlampi noin 900 metriä ottamisalueesta lounaaseen.

Alueella ei ole yleis- tai asemakaavaa eikä Keski-Suomen maakuntakaavassa ole ot-tamisaluetta koskevia kohdemerkintöjä. Keski-Suomen maakuntakaavassa alue kuu-luu biotalouteen tukeutuvalle alueelle, lisäksi kulttuuriympäristön vetovoima-alueeksi merkitty alue ulottuu ottamisalueen läheisyyteen. Ottamisalueelle ei ole toimenpide-kieltoja tai -rajoituksia.

Lupahakemus ja ottamissuunnitelma

Ottamismäärä ja -aika

Otettava maa-aines	kalliokiviaines,
Ottomäärä	253 120 k-m ³ ,
Vuotuinen otto	keskimäärin 15 000 k-m ³ ,
Ottamisaika	10 vuotta

Tiedot ottamisalueesta ja toiminnasta

Ottamisalueen pinta-ala	4,91 ha, josta varastointialuetta 3 ha,
Ottoalueen pinta-ala	noin 1,9 ha,
Pohjaveden korkeus (N2000)	noin + 129 m,
Alin ottamistaso (N2000)	+ 134,50 m,
Ottamissyvyys	6,5 – 24,5 m

Edellisessä maa-ainesluvassa myönnetty ottomäärä oli 77 000 k-m³, josta lupakau-den aikana otettiin noin 44 000 k-m³. Louhinta etenee ottamisalueen otetulta osalta idän, koillisen ja pohjoisen suuntaan. Todennäköisesti koko lupahakemuksen mu-kaista ottamismäärää ei ehditä ottamaan lupakauden aikana, vaan ottamistoiminta alueella tulee jatkumaan myös haettavan lupakauden jälkeen. Louhintaa tehdään 1 – 2 kertaa vuodessa kiviaineksen kysynnän mukaan.

Koneiden ja laitteiden sekä polttonesteiden varastointi

Työkoneet säilytetään louhinta-alueella louhintatilanteen mukaisessa paikassa. Paikoitus- ja tankkausalueet suojataan joko HDPE-kalvolla tai kivituhkalla. Polttoaineita alueella säilytetään vain murskaustoiminnan aikana. Säilytys tapahtuu tukitoimintojen alueella kaksoisvaipallisessa säiliössä, joka tankataan paikalle tulevasta säiliöautosta.

Ottamisalueen muotoilu, suojaus ja maisemointi

Louhinta-alueen pohja muotoillaan niin, ettei alueelle lammikoidu vesiä. Ylivaluma-kausina hulevedet ohjautuvat hallitusti maimeytyksen kautta kokoomaajiin ja edelleen tarvittaessa tasausaltaaseen, josta vedet purkautuvat alueen länsipuolella olevan purkuojan kautta metsäojaverkostoon ja sitä pitkin läheiselle kosteikolle / suolle.

Louhoksen reunojen suojaamiseen käytetään maavalleja, lohkaraita ja / tai lippusii-maa. Ottoalueen ympärille rakennetaan teräsverkkoaita ja asennetaan varoituskyltit.

Toiminnan loppuessa varastokasat, koneet ja rakennelmat poistetaan ja alue siistitään. Mikäli louhosalue maisemoidaan, louhoksen luiskat muotoillaan kaltevuuteen 1:1. Alueelle voidaan tuoda muualta ja varastoida puhtaita maa-aineksia maisemointia varten. Lopuksi alue viimeistellään kasvukerroksella ja tarvittaessa aluetta voidaan metsittää. Louhoksen jälkihoitosuunnitelma tarkentuu päätettäessä alueen jatkokäytöstä. Suunnitelma jälkihoidosta toimitetaan valvovalle viranomaiselle hyväksyttäväksi ennen jälkihoidon toteuttamista.

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma

Pintamaata poistetaan noin 1,3 hehtaarin alueelta, osalta hakemuksen mukaisesta ottoalueesta pintamaat on poistettu jo aikaisemmin. Poistettava maannoskerros on vahvuudeltaan 0,5 – 1,5 metriä ja poistettavan pintamaan kokonaismäärä arviolta 10 000 k-m³. Maa-aines välivarastoidaan pääasiassa ottoalueen pohjois-, itä- ja eteläreunoille noin 3 800 m²:n kokoiselle alueelle käytettäväksi maa-ainesalueen jälkihoitossa. Kantoja ja hakkuutähteitä muodostuu noin 500 k-m³ ja ne toimitetaan energiana tai hakkeena käytettäväksi.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminnanharjoittaja hakee lupaa toiminnan aloittamiselle ennen kuin lupa on saanut lainvoiman. Toiminnanharjoittaja katsoo, ettei aloittaminen tee muutoksenhakua hyö-

dyttömäksi, koska alue sijoittuu jo aloitetulle kiviainesten ottoalueelle ja toiminta jatkuu avattuja rintauksia hyödyntäen. Jos lupaehtoihin tulisi muutoksia, voidaan ottamistoimintaa rajoittaa tai muuten järjestellä. Mikäli lupaa ei myönnettäisi, ei toiminnan lopettamiseen liity sellaisia lopettamistoimenpiteitä, joita ei voitaisi ottaa huomioon lupaehdoissa.

Vakuus

Toiminnanharjoittaja esittää hakemuksen mukaisen toiminnan aloittamiselle ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa sekä ottotoiminnan jatkamiselle luvan voimaantulon jälkeen asetettavaksi vakuudeksi yhteensä 37 000 euroa.

Hakemuksen liiteasiakirjat

Ottamissuunnitelma 9.1.2021, liitteenä
tiivistelmä,
valtakirja,
sijaintikartat,
rajanaapurit,
lähimmät häiriintyvät kohteet,
ottoalueen pinta-ala, korkeudet ja massat,
ottoalueen nurkkapisteet,
ottoalueen mittalinja ja poikkileikkaukset,
lopputilanne,
kaivannaisjätteiden jätehuoltosuunnitelma ja
varastoalueen kartta.

Lupahakemuksen käsittely

Hakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemus on kuulutettu maa-aineslain 13 §:n mukaisesti 2.2. – 11.3.2021 Keuruun kaupungin verkkosivuilla. Erityistiedoksiantoja hakemuksesta ei lähetetty, koska kysymyksessä on olemassa oleva kallionottoalue, etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on noin yksi (1) kilometri ja ottamistoiminta suuntautuu poispäin lähimmästä asutuksesta. Ottamisalueen lähialueella ei ole tapahtunut muutoksia, jotka vaikuttaisivat maa-aineslain mukaisen luvan myöntämisedellytyksiin. Lisäksi ottamistoiminnalle on toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa, jossa määrättyihin asioihin kuten vuosittaisiin ja päivittäisiin toiminta-aikoihin ei ole haettu muutoksia.

Lausunnot

Hakemuksesta ei pyydetty lausuntoja.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

Hakijan vastine

Koska hakemuksesta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä eikä annettu lausuntoja, ei hallintolain 34 §:n mukainen mahdollisuus vastineen antamiseen ole ollut tarpeen.

Tarkastus

Ympäristönsuojelusihteeri on tehnyt päättyneen maa-ainesluvan valvontatarkastuksen alueelle 18.11.2020.

Keurusselän ympäristönsuojelujaoston ratkaisu

Keurusselän ympäristönsuojelujaosto päättää myöntää Koskelan Koneet Oy:lle maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan kallion ottamiseen Keuruun kaupungin Keuruun kylään tilalle Metsä-Liukko RN:o 249-404-1-363 15.1.2021 päivätyn maa-aineslupahakemuksen, 9.1.2021 päivätyn ottamissuunnitelman ja alla esitettyjen lupamääräysten mukaisesti. Lupapäätös sisältää 4,91 hehtaarin kokoisen ottamisalueen, josta ottoalueen pinta-ala on noin 1,9 ja varastointi- ja tukitoimintojen alueen 3,01 hehtaaria.

Lupamääräykset

Luvan kattavuus

1. Lupapäätöksen mukaiselta ottoalueelta louhittava enimmäismäärä on 253 120 k-m³ eli 680 000 tonnia.
2. Alueelle saa tarvittaessa tuoda maisemointia varten pilaantumattomia maa-aineksiä. Ennen maa-ainesten tuontia tulee luvan haltijan esittää valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi suunnitelma maisemoinnissa tarvittavien maa-ainesten määrästä ja varastoinnista.

Maa-aineksia ei saa tuoda kohteista, joissa on ollut maaperän pilaantumisriskiä aiheuttavaa toimintaa tai joissa esiintyy haitallisia vieraslajeja kuten lupiinia, jättiputkea tai jättipalsamia. Tarvittaessa maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet tulee tutkia. Haitta-ainepitoisuudet eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksen

214/2007 mukaisia kynnysarvoja. Alueelle tuodut maa-ainekset tulee käyttää maisemointiin kolmen (3) vuoden kuluessa.

Valvonta

3. Louhinta-alueen rajat on merkittävä selvästi maastoon puu-, rauta- tai muovipaaluin, joita ei saa hävittää tai siirtää. Merkinnät tulee pitää kunnossa.
4. Alueelle on asennettava riittävästi alinta ottamistasoa osoittavia selvästi näkyviä korkeusmerkkejä sekä kiinteä korkeuspiste, jonka sijainti esitetään kartalla. Korkeusmerkinnät on sidottava valtakunnalliseen korkeusjärjestelmään (N₂₀₀₀).
5. Ottamisalueella tulee olla selkeä taulu, josta ilmenevät maa-ainesluvan haltijan / urakoitsijan yhteystiedot ja luvan voimassaoloaika.
6. Ennen maa-ainesten ottamistoiminnan jatkamista tulee lupamääräysten kohtien 3-5 olla täytetty ja vakuuden hyväksytty.

Maaperän, pinta- ja pohjavesien suojelu

7. Ottamissuunnitelma-alueen alin sallittu pohjataso on + 134,5 m (N₂₀₀₀). Ylimmän pohjavesipinnan yläpuolelle tulee aina jäädä vähintään kahden (2) metrin suoja-kerros.
8. Ottoalueen pohja on muotoiltava niin, ettei alueelle ottamistoiminnan aikana lammiroidu vesiä.

Alueelta tulevat vähäiset pintavedet voi johtaa pintavaluntana ympäröiviin ojiin. Pintavedet eivät kuitenkaan saa aiheuttaa alapuolisten vesien samentumista. Tarvittaessa Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen voi myöhemmin edellyttää selkeytysaltan / -altaiden rakentamista ennen vesien johtamista ojiin.

9. Pölynsidonnassa tai liukkaudentorjunnassa ei saa käyttää pohjavedelle haitallisia aineita.
10. Polttoneste- ja öljysäiliöiden tulee olla kaksivaippaisia tai ne tulee varustaa tilavuuttaan vastaavilla katetuilla ja nestetiiviillä suoja-altailla. Lisäksi säiliöissä tulee olla ylitäytönestimet ja polttonesteiden tankkauslaitteistoissa lukittava sulkuventtiili. Myös kaluston säilytyspaikka tulee tiivistää asianmukaisella tavalla ja huolehtia siitä, ettei säilytyspaikalta pääse ympäristöön öljyisiä tai muita luontoon kuulumattomia nesteitä.

Jätteet ja jätehuolto

11. Alue tulee siistiä jokaisen toimintajakson jälkeen.
12. Toiminta-alueella syntyvät käymäläjätteet on toimitettava paikkaan, jolla on asianmukainen lupa vastaanottaa ko. jätettä.

Raportointi

13. Toiminnalle on nimettävä vastuuhenkilö, joka vastaa maa-ainesluvan velvoitteiden toteuttamisesta. Yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Yhteyshenkilön tiedot on pidettävä ajan tasalla.
14. Jokaisesta louhinta- ja murskausjaksosta on ilmoitettava ennen toiminnan aloittamista Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja samalla ilmoitettava ko. toiminnan vastuuhenkilö yhteystietoineen.
15. Toiminnanharjoittajan tulee vuosittain tammikuun loppuun mennessä ilmoittaa ympäristöhallinnon sähköiseen NOTTO-järjestelmään (<https://anon.ahtp.fi>) edellisenä vuonna otetun maa-aineksen määrä ja laatu sekä alueen maisemointiaste.

Turvallisuutta koskevat lupamääräykset

16. Ottamisalueen korkeat seinämät tulee suojata asentamalla ottamisalueen rajan läheisyyteen kulkemisen estävä, kestävä aita tai vastaava kiinteä este sekä varoituskyltit ilmoittamaan ottoalueesta ja louhinnasta. Aidat ja merkinnät on pidettävä jatkuvasti kunnossa.
17. Seinämien luiskissa ei saa olla irtolouhosta, josta aiheutuisi kiviaineksen putoamisvaara.

Alueen maisemointi ja jälkihoito

18. Maa-ainesalueen luiskaus ja maisemointi tulee toteuttaa vaiheittain ottamistoiminnan edetessä. Mikäli maa-ainesten ottamistoiminta päättyy lupakaudella jonkin rintauksen osalta, tulee tämän alueen maisemointi- ja jälkihoitotyöt suorittaa viipymättä. Kaikki ottamisalueen maisemointi- ja jälkihoitotyöt on suoritettava luvan voimassaoloaikana.

Luvan haltijan tulee **31.5.2030** mennessä toimittaa Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle selvitys maa-ainesaluetta koskevista jatkosuunnitelmista ja maisemoinnista.

19. Alueelta kuorittavat pintamaat on varastoitava niin, että ne voidaan käyttää maisemoinnin yhteydessä kasvualustan muodostamiseen. Varastointi on toteutettava siten, ettei varastoinnista aiheudu vyörymis- tai muuta vaaraa ympäristölle.
20. Ottamisalueen seinämät on muotoiltava luiskaamalla ne kaltevuuteen 1:1 tai loivemmiksi tai portaittain. Seinämien kaltevuus tulee sopeuttaa mahdollisimman hyvin ympäristön maastonmuotoihin.
21. Alueen pohja ja luiska on verhoiltava riittävällä kerroksella hienojakoista kiviainesta ja humuspitoista pintamaata puiden kasvun varmistamiseksi.
22. Mikäli ottamisalue tai kiviaineksen varastointiin käytettävä alue, jolla toiminta päättyy, ei ole kahden vuoden kuluessa maisemointitöiden suorittamisesta luontaisesti metsittynyt kauttaaltaan, on metsitystä täydennettävä siten, että männyn-, kuusen- ja koivuntaimia on vähintään 3 000 kpl/ha.

Vakuus

23. Hakijan tulee toimittaa ennen ottamistoiminnan jatkamista Keurusselän ympäristönsuojelujaostolle osoitettu **38 300 euron** ($4,91 \text{ ha} * 6\,000 \text{ €/ha} + 253\,120 * 0,1 \text{ €/m}^3 * 30\%$) suuruinen maa-aineslain 12 §:n tarkoittama vakuus lupamääräysten ja maisemointivelvoitteiden (alueen tasaus, luiskaus ja metsitys) noudattamisen varmistamiseksi. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Pankkitalletuksesta on toimitettava talletustodistus kuittaamattomuussitoumuksella Keurusselän ympäristönsuojelujaoston hyväksi.

Vakuuden tulee olla voimassa vähintään 12 kuukautta yli tämän lupapäätöksen voimassaolon siihen saakka, kunnes kaikkien luvan ja sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty. Vakuus voidaan vapauttaa vasta lupaviranomaisen päätöksellä.

Lupaviranomaisella on oikeus tarkastaa vakuuden suuruus jälkihoitotoimenpiteiden kustannustasoa vastaavaksi kesken lupakauden. Vakuuden arvoa voidaan myös vaiheittain pienentää lupakauden aikana, mikäli jälkihoitotoimenpiteet suoritetaan valmiiksi osa-alueittain ottamistoiminnan edetessä. Vakuuden suuruuden muuttamisesta tehdään tarvittaessa erillinen päätös.

Toiminnanharjoittajan muuttuminen tai toiminnan lopettaminen

24. Toiminnanharjoittajan muuttumisesta tai toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava kirjallisesti Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Toiminnanharjoittajan muuttuessa luvan haltija vastaa lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. Samoin konkurssitapauksissa, mikäli pesä jatkaa ottotoimintaa, tulee siitä tehdä ilmoitus lupaviranomaiselle tai siirtää lupa kuuden (6) kuukauden kuluessa konkurssista toiselle ottajalle.

Ottamistoiminnan päättyessä tai luvan umpeutuessa luvan haltijan on lisäksi pyydettävä Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta maa-ainesasetuksen 7 §:n mukaista loppukatselmusta. Toiminnan loppuessa on alue siivottava ja kaikki alueelle ja sen välittömään läheisyyteen pystytetyt rakennelmat purettava ja kuljetettava pois.

Muut lupamääräykset

25. Mikäli toiminnasta aiheutuu vahinkoa, jota lupaa myönnettäessä ei ole ennakoitu, voi haitankärsijä vaatia korvausta vahingosta aluehallintovirastolle tehtävällä hakemuksella.
26. Luvan haltijan on huolehdittava siitä, että toimintaa koskevien lupapäätösten mukaiset vaatimukset ja ohjeet toiminnan järjestämisestä saatetaan tiedoksi kaikille alueella toimiville ja niitä noudatetaan.

Ratkaisun perustelut

Maa-ainesluvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain tarkoituksena on säädellä maa-ainesten ottoa niin, ettei ottamisesta aiheudu kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista, jollei siihen ole saatu ympäristönsuojelulain mukaista lupaa. Lisäksi ottamispaikat on sijoitettava ja ainesten ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-ainesesiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Maa-aineslain mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa edellä mainittujen lain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa, kun lisäksi otetaan huomioon annetut lupamääräykset. Yleiset luvanmyöntämisedellytykset on arvioitu jo edellisen maa-ainesluvan myöntämisen yhteydessä.

Lupaharkinnan perustelut

Keurusselän ympäristönsuojelujaosto katsoo, että toiminta kyseisellä paikalla täyttää maa-ainesluvan myöntämisen edellytykset, jos annettuja lupamääräyksiä noudatetaan ja muuten toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla. Maa-ainesluvan myöntämisen yleiset perusteet on arvioitu jo ensimmäisen maa-ainesluvan myöntämisen yhteydessä. Alueelta on jo otettu maa-aineksia, eikä jo avatulla alueella ole merkittäviä kauneusarvoja tai erikoisia luonnonesiintymiä. Maa-ainestenotto ei turmele maa-aineslaissa tarkoitettua kaunista maisemakuvaa tai aiheuta huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa. Ottamisalue ei sijaitse eikä sen välittömässä läheisyydessä ole Natura-, luonnonsuojelu- tai muita luonnon- tai maisemansuojelullisesti arvokkaita kohteita. Alue ei sijaitse myöskään pohjavesialueella tai sen läheisyydessä. Kun toiminnassa noudatetaan lisäksi lupamääräyksissä ja ottamissuunnitelmassa esitettyjä suojaustoimia, ei ottotoiminta aiheuta vaaraa asukkaille tai ympäristölle.

Lupamääräysten yksityiskohtaiset perustelut

Maa-ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jos nämä seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta. Ottamissuunnitelmaa on täydennetty lupamääräyksin. Lupamääräykset on katsottu tarpeellisiksi toiminnasta mahdollisesti aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi. Lupaviranomainen katsoo, etteivät lupamääräykset ole luvansaajalle kohtuuttomia hankkeen laajuus ja siitä saatava hyöty huomioon otettuna.

Lupapäätöksen kattavuutta koskevat määräykset 1 - 2

Kokonaisottomäärä vastaa hakemuksessa esitettyä.

Alueelle saa tuoda pilaantumattomia maa-aineksia, mikäli se todetaan maisemoinnin kannalta tarpeelliseksi. Tuonnin tulee kuitenkin perustua ennalta hyväksytyyn suunnitelmaan, jotta toimintaa voidaan valvoa. Pilaantumattomien maa-ainesten laatua on

tarkennettu ympäristön pilaantumisen ja haitallisten vieraslajien leviämisen ehkäisemiseksi. Maa-ainekset on edellytetty käytettäväksi kolmen (3) vuoden aikana, koska toiminta-alueelle ei saa muodostua sellaisia varastokasoja, jotka voidaan luokitella kaatopaikaksi valtioneuvoston kaatopaikoista antaman asetuksen (VNA 331/2013) mukaisesti.

Valvontaa koskevat lupamääräykset 3 – 6

Lupamääräykset on annettu lupapäätöksen valvonnan toteuttamiseksi. Lupamääräykset ovat tarpeen myös luvanhaltijan omavalvonnan ja selvilläolovelvollisuuden toteutumisiksi.

Maaperään, pinta- tai pohjavesiin kohdistuvien päästöjen ehkäisemiseksi annetut lupamääräykset 7 – 10

Lupamääräykset on katsottu tarpeellisiksi pinta- ja pohjavesien suojelemiseksi. Maa-ainesten otto voi vaikuttaa haitallisesti pohja- ja pintavesien laatuun sekä aiheuttaa kalliopohjaveden pinnan laskemisen. Pohjaveden laatua tai määrää muuttavat toimenpiteet ovat kiellettyjä, ellei aluehallintovirasto ole myöntänyt niille vesilain mukaista lupaa.

Ottamisalueen pohjan muotoilu on tärkeää lammikoitumisen ehkäisemiseksi. Vähäiset pintavedet voidaan imeyttää suoraan ympäröivään maastoon, mutta lammikoituneet, pumpattavat pintavedet on johdettava selkeytysaltaan kautta ennen ojiin johtamista. Selkeytysaltaan rakentamista ei ole lupamääräyksissä määrätty, mutta mikäli tarve ilmenee, voidaan rakentamista myöhemmin edellyttää.

Maa-ainesalueilla suurimman yksittäisen riskin maaperälle ja pohjavedelle aiheuttavat työkoneissa käytetyt polttoaineet ja niiden varastointi. Maaperän suojauksesta on määrätty tarkemmin ympäristöluvassa.

Jätteitä ja jätehuoltoa koskevat lupamääräykset 11 – 12

Alue tulee siistiä jokaisen toimintajakson jälkeen niin, ettei toiminnasta aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista tai muuta vastaavaa haittaa ympäristölle tai terveydelle.

Jätteistä ja jätehuollosta on säädetty tarkemmin toimintaa koskevassa ympäristöluvassa.

Raportointia koskevat lupamääräykset 13 – 15

Toiminnan raportointi perustuu maa-aineslakiin ja on olennaista toiminnan luvanmukaisuuden valvomiseksi.

Valvonnan kannalta on tärkeää, että valvontaviranomainen saa tiedon valvonnan kannalta olennaisista asioista kuten tiedot laitoksen käytön aloittamisesta ja lopettamisesta, joista kunkin toimintajakson osalta on tehtävä kirjallinen ilmoitus. Toiminnalla on myös oltava vastuuhenkilö, jolla on riittävät tiedot toimintaa koskevista lupamääräyksistä.

Turvallisuutta koskevat lupamääräykset 16 – 17

Lupamääräykset on katsottu tarpeellisiksi yleisen turvallisuuden vuoksi.

Alueen maisemointia ja jälkihoitoa koskevat määräykset 18 - 22

Lupamääräyksillä on tarkennettu maa-ainesalueen jälkihoitoa ja maisemointia koskevaa suunnitelmaa. Alueen jälkihoitoa koskevien määräysten tarkoituksena on sopeuttaa ottamisalue ympäröivään luontoon ja maisemaan sekä edistää alueen jälkikäytön turvallisuutta.

Alueelta kuoritut pintamaat suositellaan mahdollisuuksien mukaan käytettäväksi 2 – 3 vuoden kuluessa, koska varastoitaessa pintakerroksen orgaaninen aines hajoaa nopeasti. Metsityksen onnistumisen varmistamiseksi pohja- ja pintamaakerroksen vahvuuden tulisi olla yhteensä vähintään 50 cm.

Vakuutta koskeva lupamääräys 23

Vakuuden asettaminen on tarpeen lupamääräysten ja maisemoinnin toteutumisen varmistamiseksi. Vakuuden määrä perustuu Keurusselän ympäristönsuojelijaoston 24.11.2018 § 4 päätökseen maa-aineslain mukaisten ottolupien vakuuksista. Päätöksen mukaan kalliokiviaineksen ottoa koskeva vakuus on 6 000 euroa hehtaarilta ja lisäksi otettavan määrän mukaan 0,1 €/m³. Perusmaksua on kohtuullistettu 30 prosentilla, koska alueen eteläosa ei edellytä luiskausta.

Toiminnanharjoittajan muuttumista tai toiminnan lopettamista koskeva lupamääräys 24

Lupamääräys on annettu valvonnallisista syistä.

Toiminnanharjoittajan muuttumista ja konkurssitilannetta koskevalla määräyksellä selvennetään luvanhaltijan vastuuta näissä tilanteissa.

Toiminnan päätyttyä alue on siistittävä ja rakenteet purettava, jotta alueesta ei toiminnan päättymisen jälkeen aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Toiminnan lopettaminen edellyttää, että alueen maisemointi on maa-aineslain mukaisessa loppukatselmuksessa hyväksytty.

Muut lupamääräykset 25 - 26

Lupamääräykset ovat informatiivisia.

Lupapäätöksen voimassaolo

Lupapäätös on voimassa 10 vuotta päätöksen tiedoksisaantipäivästä 7.4.2021 alkaen (MaL 10 §).

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminnan saa aloittaa rajoitetusti ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta päätöksen tiedoksisaantipäivän 7.4.2021 jälkeen. Lupa toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta myönnetään lupapäätöksen mukaisen keskimääräisen yhden (1) vuoden ottomäärän 15 000 m³ktr:n ottamiseen. Ottamistoiminta tulee toteuttaa niin, ettei se vaikeuta ottoalueen asianmukaista maisemointia, mikäli lupaa ei myönnettäisi. Ennen toiminnan aloittamista toiminnanharjoittajan tulee jättää Keurusselän ympäristönsuojelujaostolle osoitettu **2 600 euron** (0,19 ha * 6 000 €/ha + 15 000 m³ * 0,1 €/m³) suuruinen vakuus lupapäätöksen muuttamisen tai kumoamisen varalta.

Perustelut toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta

Lupa toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta voidaan myöntää, mikäli se ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Kallionottoalueella ympäristö ei lähtökohtaisesti ole palautettavissa alkuperäiseen tilaansa ottamistoiminnan käynnistyttyä. Kysymyksessä on kuitenkin olemassa oleva kallionottoalue, jonka ympäristö on jo muuttunut ottamistoiminnan seurauksena. Lisäksi ottaminen kohdistuu alueelle, mikä on jo aikaisemmassa lainvoimaisessa maa-aineslupapäätöksessä hyväksytty ottoalueeksi. Keurusselän ympäristönsuojelujaosto katsoo, ettei toiminnan

aloittaminen muutoksenhausta huolimatta päätöksessä rajatulla tavalla vaikuta alueeseen nykytilanteeseen verrattuna niin, että se tekisi muutoksenhaun tarpeettomaksi. Hämeenlinnan hallinto-oikeus voi myös keskeyttää täytäntöönpanon.

Sovelletut säännökset

Maa-aineslaki (555/1981) 3, 4, 5, 5a, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 13a, 16a, 16b, 19, 20, 21, 23 ja 23a §:t

Jätelaki (646/2011) 13, 28 – 29 ja 72 – 73 §:t

Hallintolaki (434/2003) 34 §

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1, 2, 2a, 3, 6, 7, 8 ja 9 §:t

Muut ohjeet

Ympäristöministeriön julkaisuja 2020:24: Maa-ainesten ottaminen, opas ainesten kestävään käyttöön. Ympäristöministeriö, 2020.

Tarkastus- ja valvontamaksun määrääminen

Lupahakemuksen käsittelystä perittävä maksu

Hakijan on suoritettava maa-aineslupahakemuksen käsittelystä hakemuksen vireille tullessa voimassa olleen Keuruun kaupungin maa-ainestaksan (Keurusselän ympäristönsuojelijaosto 24.1.2018, 4 §) mukaisesti **2 781,20 € (alv 0 %)**. Maksu muodostuu maa-aineslupahakemuksen tarkastamisesta perittävästä perusmaksusta 250,00 € ja otettavan maa-aineksen kokonaismäärän mukaan määräytyvästä lisämaksusta 2 531,20 € ($253\,120\text{ m}^3 \cdot 0,01\text{ €/m}^3$).

Valvontamaksu

Valvontamaksu määrätään kunakin vuonna määräämishetkellä voimassa olevan taksan mukaisesti (MaL 23 §).

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Hakijalle (saantitodistuksella)

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (kirjaamo.keski-suomi@ely-keskus.fi)

Keuruun kaupunginhallitus

Muu tiedottaminen

Päätöksestä tiedotetaan julkaisemalla kuulutus Keuruun kaupungin verkkosivuilla sekä ilmoitus päätöksestä Suur-Keuruu-lehdessä. Lupapäätösasiakirjat julkaistaan Keuruun kaupungin verkkosivuilla osoitteessa www.keuruu.fi > Päätöksenteko > Päätöksenteko.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä 7.4.2021 (MaL 20 §). Valitus aika päättyy 7.5.2021.

ympäristönsuojelusihteri

Taina Lahtinen-Joensalmi

Liitteet

Valitusosoitus