



KEURUUN KAUPUNKI
Keurusselän ympäristönsuojelu-
jaosto

Keskusaukio 3
42700 KEURUU

Päätös maa-aines- ja ympäristö-
luvasta

Diaarinumero 40/11.01.00/2021

Kokous 24.3.2021 § 12

Julkaistu 31.3.2021

Asia

Päätös maa-aineslain 4 a §:n mukaisesta hakemuksesta kallion ottamiseen ja ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta hakemuksesta kallion louhintaan ja murskaukseen.

Hakija

Väylävirasto, Keski-Suomen ELY-keskus
PL 250
40101 JYVÄSKYLÄ

Y-tunnus: 2296962-1

Maanomistaja

Suomen valtio, hallinnoiva viranomainen Väylävirasto, Keski-Suomen ELY-keskus

Ottamisalue

Kunta: Keuruu
Kylä: Suolahti
Tila: Niinimäki RN:o 249-410-15-48

Luvan hakemisen peruste

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa.

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 27 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaara aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa. Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon

2 kohtien 7 c ja e mukaan luvanvaraisia toimintoja ovat kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää sekä tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää.

Maa-aineslain 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Lupaviranomaisen toimivalta

Lupaviranomaisen toimivalta perustuu maa-aineslain 7 §:än, jonka mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen sekä ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (VNa 713/2014) 2 §:n 1. momentin kohtiin 6 a ja b, joiden mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomainen louhintaa ja murskausta koskevissa lupa-asioissa.

Hakemuksen vireilletulo

Maa-aineslupahakemus ja ympäristölupahakemus ovat tulleet vireille -1.2021.

Luvat, sopimukset ja suunnitelmat

Maa-aineslupa kallion ottamiseen, Keurusselän ympäristönsuojelujaos 22.6.2011 § 42, voimassaolo päättyy 26.7.2021.

Tiesuunnitelma "Keuruu – Liesjärvi maantien parantaminen". Tiesuunnitelman mukainen linjaus kulkee hakemuksen mukaisen kallioalueen läpi.

Ympäristö

Suunnitelman mukainen ottamisalue sijaitsee noin 12 kilometriä Keuruun keskustasta pohjoiseen Keuruu – Liesjärvi (621) maantien itäpuolella. Ensimmäinen maa-aineslupa alueelle on myönnetty vuonna 1999 ja ottamisalue on jo pääosin avattu maa-ainesten otolle.

Lähin asuintalo (loma-asunto) sijaitsee noin 215 metriä ottamisalueen reunasta luoteeseen, lisäksi yksi mahdollisesti loma-asuntokäytössä oleva kiinteistö sijaitsee noin 500 metriä ottamisalueen eteläpuolella. Muita asuinkiinteistöjä ei sijaitse ottamisalueen läheisyydessä. Lähin talousvesikaivo sijaitsee lähimmän talon pihapiirissä noin

300 metriä ottamisalueesta lounaaseen. Kaivosta on tehty porakaivokortti 26.7.1999 ja tutkimusselostus 6.8.1999.

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue on Sysmänkaan pohjavesialue noin kolme (3) kilometriä ottamisalueesta länteen. Ottamisalue ei myöskään sijaitse eikä sen välittömässä läheisyydessä ole Natura-, luonnonsuojelutai muita luonnon- tai maisemansuojelullisesti arvokkaita erityiskohteita eikä alue kuulu luonnon- ja maisemansuojelun kannalta merkittäviin kallioalueisiin. Etäisyys lähimpiin luonnonsuojelualueisiin on yli 6,5 kilometriä. Lähimmät maastollisesti alempana sijaitsevat vesistöt ovat Välilampi linnuntietä noin 400 metriä ottamisalueesta koilliseen ja Palvalampi noin 1,5 kilometriä etelään.

Alueella ei ole yleis- tai asemakaavaa eikä Keski-Suomen maakuntakaavassa ole ottamisaluetta koskevia merkintöjä. Ottamisalueelle ei ole toimenpidekieltoja tai -rajotuksia.

Hakemuksen mukainen toiminta

Yleiskuvaus toiminnasta

Hakemus sisältää kalliokiviaineksen ottamisen, louhinnan ja murskauksen. Lupaa haetaan 10 vuodeksi tiepitomateriaalin ottamista varten Keuruun ja sen lähialueiden alueella tapahtuvaan yleisten teiden tienpitoon.

Ottamisalueen kokonaispinta-ala on 1,74 hehtaaria. Varsinaista ottoaluetta on supistettu aikaisempaan rajaukseen verrattuna pohjoisosastaan valtioneuvoston kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta antaman asetuksen (800/2010) mukaisen vähimmäissuojaetäisyyden (300 metriä) saamiseksi lähimpään asuinkiinteistöön niin, että ottoalueen pinta-ala on 0,91 hehtaaria. Lupahakemuksen mukainen kokonaisottomäärä on noin 52 000 m³ktr. Ottaminen etenee alueen otetulta osalta kohti ottoalueen itä- ja eteläreunaa. Ottamisalueen itäreunassa ottoalueen ja kiinteistörajan väliin jätetään noin 20 metrin suojaetäisyys.

Louhintaan ja murskaukseen kuuluvat kallion poraus, räjäytys, rikotus, kuljetus murskaamoon, murskaus ja varastointi. Kallion poraus suoritetaan hydraulisella porauskallustolla ja rikotus sopivan kokoisiksi lohkeiksi iskuvasaralla. Murskaus ja seulonta tehdään siirrettävällä 1 – 3 –vaiheisella tela-alustaisella laitteistolla.

Louhintaa ja murskausta tehdään lupakaudella tiehankkeiden toteutumisen mukaan arviolta 2 – 3 kertaa. Toimintakerta kestää noin 2 – 3 kuukautta. Toimintajaksojen aikana toimintaa on maanantaista perjantaihin. Murskauksen päivittäinen toiminta-aika on kello 7.00 – 22.00. Poraaminen suoritetaan kello 7.00 – 21.00, rikotus kello 7.00 – 18.00 sekä räjäytykset kello 8.00 – 18.00 välisenä aikana. Kuormausta ja kuljetuksia tehdään kello 6.00 – 22.00.

Tuotanto ja tuotannossa käytettävät raaka- ja polttoaineet sekä niiden varastointi

Laitoksella tuotetaan kalliomursketta enimmillään noin 30 000 tonnia vuodessa. Murskeiden varastointi tapahtuu ottoalueella varastokasoille varatulla alueella.

Tuotannossa käytettävät aineet ovat räjähdysaineet ja polttoaineena kevyt polttoöljy. Siirrettävässä murskausasemassa ja työkoneissa käytetään kevyttä polttoöljyä enintään 14 tonnia vuodessa. Kevyt polttoöljy varastoidaan kaksoisvaippasäiliössä. Muita öljyjä ja voiteluaineita käytetään yhteensä enintään 2,4 tonnia vuodessa ja ne varastoidaan lukittavassa kontissa. Räjäytyksissä käytetään kemiittiä enintään 1,2 tonnia toimintavuosina. Räjäytysaineita ei varastoida alueella.

Väylävirasto teettää urakat urakoitsijoilla, eikä alueella säilytetä toimintajaksojen ulkopuolella kalustoa tai polttoaineita. Alueella ei myöskään huolleta kalustoa.

Ottamisalueen muotoilu, suojaus ja maisemointi

Suunnitelman mukainen alin pohjataso on ottoalueen eteläpäässä +180,0 m (N₂₀₀₀) nousten tasolle +181,0 m (N₂₀₀₀) alueen pohjoisosassa. Alueen pintavedet johdetaan tienvarsiojiin. Alueen reunat louhitaan aiemman luvan mukaisesti kaltevuuteen 7:1. Jyrkät reunat suojataan tukevalla metalliaidalla. Alueen rajauspaalut ja korkeushäkit rakennetaan luvan myöntämisen jälkeen.

Kallion ottotoiminnan päätyttyä alueelle varastoidut pintamaat levitetään ja tasoitetaan. Tiealueen ulkopuolinen alue metsittyy luontaisesti. Mikäli metsittyminen pitkityy, kylvetään alueelle männynsiementä.

Vakuus

Luvanhakijan arvio maisemointikustannuksista on 7 000 euroa.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Päästöt ilmaan

Louhinta- ja murskausaseman toiminnasta syntyy sen eri toimintavaiheissa pölyä, mutta pölyvaikutus rajoittuu aseman välittömään läheisyyteen, pääosin alle 100 metrin etäisyydelle. Pölyhaittoja vähennetään louhinta- ja kiviaineskasojen sijoittelulla, laitteistojen koteloinneilla, pudotuskorkeuksien pienentämisellä sekä kastelulla. Erotettu pöly joko palautetaan tuotantoon tai käsitellään siten, että se ei leviä ympäristöön. Mikäli ylimääräistä pölyä syntyy, se käytetään kallioalueen maisemointiin. Poravaunut on varustettu pölynkeräyslaitteistolla. Murskauslaitoksen pölyäviä kohteita ovat kuljettimien päät, seulat sekä kiviaineksen syöttö. Pölyn leviämistä murskaamosta ympäristöön estetään kastelulla ja tarvittaessa käytetään pölyn leviämisesteitä (pressuja) ja kotelointeja. Tarvittaessa myös kuormat ja varastokasat kastellaan vedellä. Toiminnan aikana pölynsidontaan käytetään vettä noin 6 m³ vuorokaudessa. Käytettävä vesi otetaan pintavesilammikosta tai tarvittaessa tuodaan alueelle tankkautolla. Kuljetustiet ovat mursketta tai perusmaata ja tarvittaessa kuljetusteillä tehdään pölynsidontaa kastelulla ja kalsiumkloridiliuoksella. Käytettävä suolamäärä on noin 600 kg kilometrillä.

Koneiden ja laitteistojen polttoaineista aiheutuvat laskennalliset päästöt ovat vuositasolla hiukkasille 0,05 tonnia, typen oksideille (NO_x) 1 tonni, rikkidioksidille (SO₂) 0,05 tonnia ja hiilidioksidille (CO₂) 150 tonnia.

Melu ja värinä

Melua ja värinää aiheutuu murskauksesta, kuormauksesta, räjäytyksistä, rikotuksesta ja porauksesta, mutta luvanhakija arvioi vaikutukset vähäisiksi tai melko vähäisiksi. Louhoksen rintaukset, varastokasat ja toiminta-alueita ympäröivä metsämaasto toimivat meluesteinä louhinnan edetessä. Murskaustoiminnasta aiheutuva melu on ajoittaista.

Jätevedet ja päästöt vesiin

Toimintaprosessissa ei synny jätevesiä. Sepelin pesu tapahtuu suljetussa prosessissa eikä siitä synny jätevesiä.

Sosiaalitulojen jätevedet johdetaan umpisäiliöön ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

Jätteet ja jätehuolto

Toiminnassa syntyvät jätteet toimitetaan asianmukaiseen jätehuoltoon. Sekajätettä syntyy toimintavuosina arviolta 100 kg kuten myös metalliromua.

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmassa maisemointiin käytettävien, alueelta kuorittujen ja kuorittavien pintamaiden määräksi on arvioitu noin 5 000 m³-ktr. Kantojen ja hakkuutähteiden määrä on noin 50 m³-ktr ja myös ne hyödynnetään maisemoinnissa. Kivipölyä arvioidaan syntyvän noin 10 m³-ktr ja se käytetään rakentamisessa. Kaivannaisjätteen jätealuetta alueelle ei muodostu.

Liikenne ja liikennejärjestelyt

Lupatoimintaan liittyvää raskasta liikennettä on toiminta-aikoina arviolta 5 – 20 käyntiä vuorokaudessa. Kulkeminen ottamisalueelle tapahtuu suoraan maantieltä 621 (Keuruu – Liesjärvi). Tielle on matkaa ottoalueen pohjoiskulmasta 80 metriä. Tie on päällystämätön.

Arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) sekä ympäristön kannalta parhaiden käytäntöjen (BEP) soveltamisesta

Alueella tulee toimimaan eri urakoitsijoita, jotka tuovat omat laitteensa alueelle. Urakasopimuksissa edellytetään, että ottoalueella toimivilla asemilla käytetään parasta käyttökelpoista ja taloudellisesti mahdollista tekniikkaa. Louhinnassa ja murskauksessa noudatetaan samoja toimintamenetelmiä riippumatta urakoitsijasta. Myös ympäristövaikutukset ovat pääsääntöisesti samanlaiset. Väylävirasto valvoo, että urakasopimuksia noudatetaan.

Toiminnan vaikutukset ympäristöön

Hakijan mukaan toiminnan vaikutukset ympäristöön ovat kokonaisuutena vähäiset. Alue ei sijaitse asutuksen tuntumassa, eikä alueen läheisyydessä ole myöskään vesistöjä, pohjavesialueita tai luonnonsuojelullisesti erityisiä alueita. Viereisen maantien liikenteen äänet ovat osin toiminnan ääniä voimakkaammat. Räjähdyksistä ja murskauksesta aiheutuvasta tärinästä ei aiheudu merkittävää viihtyisyyshaittaa. Ilmaan kohdistuvat päästöt rajoittuvat pääosin toiminta-alueelle.

Toiminnan ja vaikutusten tarkkailu

Toiminnasta pidetään käyttöpäiväkirjaa, mikä tarvittaessa toimitetaan valvontaviranomaiselle. Käyttöpäiväkirjasta käyvät ilmi prosessin valvontaan ja aistinvaraiseen havainnointiin (melu ja pöly) liittyvät toimenpiteet. Ennen toiminnan aloittamista asema esitetään toimintakunnossa ja ilmoitetaan työmaavastuuhenkilöiden tiedot. Muu päästö- ja vaikutustarkkailu tehdään lupamääräysten ja viranomaisten antamien ohjeiden mukaisesti.

Arvio toiminnan riskeistä ja niihin varautuminen

Murskauslaitoksen normaalista toiminnasta ei aiheudu haittaa pohja- ja pintavesille. Asema-alue ei kuulu pohjavesialueeseen. Maaperän likaantumiswaara aiheutuu alueella varastoitavien ja käsiteltävien poltto- ja voiteluaineiden sekä laitteissa ja koneissa käytettävien hydraulikkaöljyjen riskistä onnettomuus- ja häiriötilanteessa.

Riskien ehkäisemiseksi kevyttä polttoöljyä säilytetään kaksoisvaippasäiliöissä. Säiliöt on varustettu ylitäytönestimillä. Polttoaineputkisto on pääsääntöisesti teräsrakenteinen. Letkuston taitekohdat ja joustavat liitoskudokset ovat teräskudoksella vahvistettua letkua. Letkustojen kuntoa seurataan viikoittain prosessivalvonnan yhteydessä.

Alueella työskenneltäessä kiinnitetään erityistä huomiota laitteiden ja koneiden kuntoon sekä öljyn ja polttoaineiden huolelliseen käsittelyyn. Alueelle varataan turvetta tai muuta öljynimeytysainetta riittävä määrä, jotta mahdollisen öljyvahingon sattuessa voidaan heti ryhtyä asianmukaisiin torjuntatoimenpiteisiin. Vahingoista ilmoitetaan heti valvovalle viranomaiselle sekä paikalliselle pelastusyksikölle. Paikallinen ympäristöviranomainen tiedottaa tarvittaessa tilanteesta alueelliselle ympäristökeskukselle.

Ennen toiminnan aloittamista alueelle laaditaan turvallisuussuunnitelma tai aluesuunnitelma, josta käy esille alueen eri toiminnot ja niihin liittyvät yksilöidyt tiedot. Suunnitelmaa säilytetään aseman tai asemien käyttöpisteessä tai prosessivalvomossa.

Poliisin, pelastuslaitoksen ja Keuruun kaupungin ympäristöviranomaisen puhelinnumerot pidetään toimistojen ja valvomoiden ilmoitustauluilla.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminnanharjoittaja on hakenut lupaa toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, sillä nykyisen luvan voimassaolo päättyy heinäkuussa 2021.

Lupahakemuksen käsittely

Hakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemuksesta tiedotettiin kuuluttamalla siitä ympäristönsuojelulain 44 §:n mukaisesti 2.2. – 11.3.2021 Keuruun kaupungin verkkosivuilla sekä lähettämällä erityistiedoksianto hakemuksesta lähikiinteistöjen omistajille (4 kpl).

Lausunnot

Maa-aines- ja ympäristölupahakemuksesta pyydettiin Keuruun kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto. Lausunnossa todetaan seuraavaa:

”Hakemuksessa viitataan jälkikäteen toimitettavaan meluselvitykseen, mutta sellaista ei tästä lupakohteesta ole tehty. Melutasojen on arvioitu jäävän mataliksi ja asutusta ei ole paljoa lähistöllä. Lähin vapaa-ajankiinteistö jää noin 300 metrin etäisyydelle luoteessa, jonka suuntaan myös louhosalue näyttää avautuvan. Mikäli lähikiinteistöissä koetaan melun aiheuttamaa haittaa, on melutasot selvitettävä ja ryhdyttävä tarvitta-
viin torjuntatoimiin sen suhteen, jotta melutasot pysyvät ohjearvojen rajoissa. Siten estetään terveydelle haitallisten melutasojen esiintyminen myös asuinkiinteistöjen sisätiloissa.

Pölyntorjunnan tulee olla riittävän tehokasta, jotta estetään haittojen syntyminen asutukselle.

Koneiden tankkaus, polttoaineiden käyttö, käsittely ja varastointi tulee järjestää siten, että siitä ei aiheudu maaperän ja sitä kautta pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Öljynimeytystarvikkeet tulee olla jatkuvasti saatavilla käytön aikana ja niitä käyttää välittömästi mahdollisen vuodon poiskorjaamiseen.

Lähialueen asukkaita on syytä etukäteen tiedottaa mm. toiminnan aloittamisesta, sen haitoista ja kestosta sekä keneen mahdollisista haitoista voi olla yhteydessä toiminnan aikana.”

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta jätettiin yksi (1) muistutus koskien murskauksen pölyhaittaa. Muistutuksessa todetaan, että mahdollisuuksien mukaan olisi hyvä peittää kevytpeitteellä naapurikiinteistöllä sijaitsevat varastorakennus ja polttopuukasat (muistutuksen aikaan neljä kasaa). Vaikka murskauslaitteistot ovat parantuneet, voi tuuli kuljettaa pölyä kauemmaksi.

Hakijan vastine

Hakijalle on annettu hallintolain 34 §:n mukaisesti mahdollisuus vastineen antamiseen annetusta lausunnosta ja muistutuksesta 8.3.2021 sähköpostitse lähetetyllä vastinepyynnöllä. Hakija toteaa 18.3.2021 toimittamassaan vastineessa seuraavaa:

Vastine lausuntoon: "Lausunnossa edellytetään meluntorjunnan riittävyden varmistamista toiminnan aikana. Lisäksi edellytetään pölyntorjunnan tason huomioimista sekä työkoneiden tankkaus ja polttoaineiden käytön osalta järjestää se siten, että siitä ei aiheudu vaaraa ympäristölle. Öljynimeytystarvikkeita tulee olla saatavilla alueella toiminnan aikana.

Tienpitäjä huomioi ja varmistaa melun- ja pölyntorjunnan riittävyden toiminta-aikana. Samoin työkoneiden käyttöön ja mahdollisiin ongelmatilanteisiin liittyvät toimitoihin varaudutaan ja järjestetään turvallisesti siten, että ympäristölle ei aiheuteta vaaraa."

Vastine muistutukseen: " Muistutuksessa pyydetään kiinnittämään huomiota pölyntorjuntaan.

Tienpitäjälle vaatimus on tuttu jo edelliseltä lupa-ajalta, jolloin pölyltä on suojattu - pilkevarastoja. Suojauksen osalta toimitaan esitetyllä tavalla."

Tarkastus

Ympäristönsuojelusihteeri on tehnyt tarkastuksen ottamissuunnitelman mukaiselle alueelle 10.3.2021.

Keurusselän ympäristönsuojelujaoston ratkaisu

Keurusselän ympäristönsuojelujaosto päättää myöntää Väylävirastolle, Keski-Suomen ELY-keskus maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan kallion ottamiseen ja ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitetun ympäristöluvan louhintaan ja murskaukseen Keuruun kaupungin Suolahden kylään tilalle Niinimäki (RN:o 249-410-15-48) 26.1.2021

päivätyn maa-ainesluvan ja ympäristöluvan yhteiskäsittelyhakemuksen ja 25.1.2021 päivätyn ottamissuunnitelman sekä alla esitettyjen lupamääräysten mukaisesti. Lupapäätös sisältää lupahakemuksen mukaisen 1,74 hehtaarin ottamisalueen, josta varsinaisen ottoalueen pinta-ala on 0,91 hehtaaria.

Lupamääräykset

Luvan kattavuus

1. Lupapäätöksen mukaiselta ottoalueelta louhittava enimmäismäärä on 52 000 m³tr eli noin 90 000 tonnia.
2. Ottamisalueella saa harjoittaa louhintaa ja murskausta arkipäivisin (ei arkipyhinä) maanantaista perjantaihin seuraavasti:

Työvaihe	Toiminta-aika (kello)
Murskaus	7.00 – 22.00
Poraus	7.00 – 21.00
Rikotus	8.00 – 18.00
Räjäytykset	8.00 – 18.00
Kuormaus ja kuljetus	6.00 – 22.00

Valvonta

3. Louhinta-alueen rajat on merkittävä selvästi maastoon puu-, rauta- tai muovipaaluin, joita ei saa hävittää tai siirtää. Merkinnät tulee pitää kunnossa.
4. Alueelle on asennettava riittävästi alinta ottamistasoa osoittavia selvästi näkyviä korkeusmerkkejä sekä kiinteä korkeuspiste, jonka sijainti esitetään kartalla. Korkeusmerkinnät on sidottava valtakunnalliseen korkeusjärjestelmään (N₂₀₀₀).
5. Ottamisalueella tulee olla selkeä taulu, josta ilmenevät maa-ainesluvan haltijan / urakoitsijan yhteystiedot ja luvan voimassaoloaika.
6. Ennen maa-ainesten ottamistoiminnan jatkamista tulee lupamääräysten kohtien 3 - 5 olla täytetty ja vakuuden hyväksytty.

Melu- ja värinähaittojen ehkäisy

7. Toiminnasta, toimintaan liittyvä liikenne mukaan lukien, ei saa aiheutua asumiseen käytettävillä kiinteistöillä kello 7.00 – 22.00 keskiäänitasoltaan yli 55 dB_(LAeq) eikä kello 22.00 - 7.00 yli 50 dB_(LAeq) melutasoa ja vastaavasti loma-asumiseen käytettävillä kiinteistöillä kello 7. 00 – 22.00 yli 45 dB_(LAeq) ja kello 22.00 – 7.00 yli

40 dB_(LAeq) melutasoa. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon.

8. Meluntorjuntaan on kiinnitettävä huomiota ja tarpeeton melu on estettävä. Melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntaan tulee ehkäistä murskausaseman ja murskekasojen sijoittelulla sekä louhinnan etenemissuuntien valinnoilla. Melun syntymistä tulee vähentää myös työmenetelmien valinnalla kuten säätämällä puutoamiskorkeus mahdollisimman pieneksi sekä edellyttämällä murskauslaitteistoon rakenteellisia meluntorjuntaratkaisuja kuten koteloiteja ja kumituksia.
9. Räjähdykset on mitoitettava ja räjäytysaineet valittava siten, että mahdolliset tärinävaikutukset rajoittuvat mahdollisimman lähelle räjäytysaluetta. Räjähdyksillä ei saa aiheuttaa vahinkoa tai haittaa rakenteille tai ympäristölle kuten halkeamia tai ruhjeita ottotason alapuoliseen kallioperään, joista saattaisi olla haittaa alueen pohjavedelle. Myös räjähdysistä aiheutuva meluhaitta tulee minimoida.

Ilmaan joutuvien päästöjen ja niiden leviämisen ehkäiseminen

10. Toiminnasta aiheutuvat hiukkaspäästöt eivät saa ylittää asumiseen käytettävillä alueilla hengitettävien hiukkasten PM₁₀ osalta raja-arvoa 50 µg/m³ (24 tunnin keskiarvo). Pölyämistä ja muita hiukkaspäästöjä tulee rajoittaa kastelemalla tai muilla pölyntorjuntakeinoilla. Myös varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kasteltava. Mikäli pölyntorjuntajärjestelmä rikkoutuu tai sitä ei voida käyttää normaalilla teholla esimerkiksi pakkasen vuoksi, tulee murskaus keskeyttää kunnes järjestelmä on korjattu tai pölyntorjuntajärjestelmän normaali käyttö on mahdollista.
11. Käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia.

Maaperän, pinta- ja pohjavesien suojelu

12. Ottamissuunnitelma-alueen alin sallittu pohjataso on + 180,0 m (N₂₀₀₀) alueen eteläpäässä ja + 181,0 m (N₂₀₀₀) alueen pohjoispäässä.
13. Ottoalueen pohja on muotoiltava niin, ettei alueelle ottamistoiminnan aikana lamikoidu vesiä.

Alueelta tulevat vähäiset pintavedet voi johtaa pintavaluntana ympäröiviin ojiin. Pintavedet eivät kuitenkaan saa aiheuttaa alapuolisten vesien samentumista. Tarvittaessa Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen voi myöhemmin edellyttää selkeytysaltan / -altaiden rakentamista ennen vesien johtamista ojiin.

14. Pölynsidonnassa tai liukkaudentorjunnassa ei saa käyttää pohjavedelle haitallisia aineita.
15. Öljytuotteiden ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden varastointi ja käsittely on järjestettävä niin, ettei aineita pääse maaperään, pinta- tai pohjaveteen vahinkotilanteissakaan. Polttoneste- ja öljysäiliöiden tulee olla kaksoisvaippaisia tai ne tulee varustaa tilavuuttaan vastaavilla katetuilla ja nestetiiviillä suoja-altailla. Lisäksi säiliöissä tulee olla ylitäytönestimet ja polttonesteiden tankkauslaitteistoissa lukittava sulkuventtiili. Toimintajaksojen ulkopuolella polttoaineiden ja muiden kemikaalien varastointi alueella on kielletty. Myös kaluston säilytyspaikka tulee tiivistää asianmukaisella tavalla ja huolehtia siitä, ettei säilytyspaikalta pääse ympäristöön öljyisiä tai muita luontoon kuulumattomia nesteitä.
16. Alueella ei saa käyttää huonokuntoisia koneita tai ajoneuvoja. Alueella saa tehdä vain ne huolto- ja korjaustoimenpiteet, jotka ovat laitoksen normaalin toiminnan kannalta välttämättömiä. Tankkaus- ja huoltotoimissa on käytettävä imeytysmattoa tai imeytysainetta ja nestetiivistä kaukaloa, joilla estetään haitallisten aineiden pääsy maaperään. Kaluston pesu alueella on kielletty.
17. Öljy- ja polttoainevalumien varalta on alueella vähintään toiminta-aikoina oltava käytettävissä riittävästi öljynimeytysmateriaalia sekä välineistöä öljyn keräämiseen.

Jätteet ja jätehuolto

18. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava alueen yleisestä siisteydestä ja alue tulee siistiä jokaisen toimintajakson jälkeen. Jätteistä ei saa aiheutua epäsiisteyttä, roskaantumista eikä haittaa ympäristölle tai terveydelle. Hyötykäyttökelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava kyseisen jätelajin keräyspisteeseen tai muuten asianmukaisesti hyödynnettäväksi. Jätehuollossa tulee noudattaa Keuruun kaupungin voimassa olevia jätehuoltomääräyksiä.
19. Vaaralliset jätteet on säilytettävä suljetussa ja katetussa tilassa erillään muista jätteistä ja toisistaan niiden säilytykseen soveltuvissa varoaltain varustetuissa astioissa tai tiiviillä reunakorokkein varustelulla alustalla niin, että vuototilanteissa

vaaralliset jätteet saadaan kerättyä talteen. Jäteastioissa tulee olla merkintä jätteen laadusta ja vaarallisuudesta.

Kertyneet vaaralliset jätteet on toimitettava välittömästi jokaisen toimintajakson päätyttyä paikkaan, jolla on ympäristölupa niiden vastaanottoon. Satunnaiset jätteet kuten onnettomuuden seurauksena muodostunut öljyjäte on jätteen tuottajan toimitettava viivytystä asianmukaiseen vastaanottopisteeseen. Vaarallisten jätteen siirtoa varten on laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät valtioneuvoston asetuksen 179/2012 mukaiset tiedot.

20. Toiminta-alueella syntyvät sosiaalijätevedet on toimitettava paikkaan, jolla on asianmukainen lupa vastaanottaa ko. jätettä.

Häiriö- ja poikkeustilanteet

21. Mikäli alueella tapahtuu öljyvahinko tai muu vahinko tai onnettomuus, josta voi olla vaaraa tai haittaa ympäristölle, on siitä välittömästi ilmoitettava Keski-Suomen pelastuslaitokselle ja Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja ryhdyttävä toimenpiteisiin vahingon leviämisen estämiseksi.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

22. Louhinnassa ja murskauksessa käytettävän laitteiston tulee edustaa parasta käytökelpoista tekniikkaa ja sitä tulee käyttää ympäristön kannalta parhaan käytännön mukaisesti.

Tarkkailu ja raportointi

23. Mikäli toiminnasta aiheutuu toistuvia meluhaittoja koskevia valituksia, voi Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen velvoittaa toiminnanharjoittajaa selvittämään toiminnasta aiheutuvat melutasot mittauksin lähimmissä altistuvissa kohteissa. Mittaukset tulee tehdä normaalin toiminnan aikana. Mittaukset on teetettävä ulkopuolisella asiantuntijalla ja ne on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 ”Ympäristömelun mittaaminen” mukaisesti. Ennen mittauksien suorittamista tulee olla yhteydessä Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiseen, joka antaa tarvittaessa lisäohjeita asiassa. Viranomaiselle tulee varata mahdollisuus osallistua mittaustapahtumaan.

Melumittausraportti on toimitettava Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kaksi kuukautta mittausten jälkeen. Mittausraportissa on

esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittausepävarmuudet ja arvio tulosten edustavuudesta. Mikäli mittaustulokset antavat siihen aihetta, on raportissa esitettävä toimenpiteet melun vähentämiseksi.

24. Toiminnalle on nimettävä vastuuhenkilö, joka vastaa maa-aines- ja ympäristöluvan velvoitteiden toteuttamisesta. Yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Yhteyshenkilön tiedot on pidettävä ajan tasalla.
25. Jokaisesta louhinta- ja murskausjaksosta on ilmoitettava ennen toiminnan aloittamista Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja samalla ilmoitettava ko. toiminnan vastuuhenkilö yhteystietoineen.
26. Toiminnanharjoittajan tulee vuosittain tammikuun loppuun mennessä ilmoittaa ympäristöhallinnon sähköiseen NOTTO-järjestelmään (<https://anon.ahtp.fi>) edellisenä vuonna otetun maa-aineksen määrä ja laatu sekä alueen maisemointiaste.
27. Ympäristönsuojelulain mukaisesta toiminnasta tulee raportoida kalenterivuositain seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Raportin tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:
 - tieto louhinta- ja murskausajankohdista ja toiminnan kestosta,
 - tuotetun murskeen määrä sekä
 - tiedot onnettomuus- ja häiriötilanteista.

Raportointi tulee ensisijaisesti tehdä ympäristönsuojelun valvonnan sähköisen asiointijärjestelmä YLVA:n kautta (<https://sahkoinenasiointi.ahtp.fi/fi/>).

Toimintaa koskevien tietojen perusteena olevat asiakirjat tai laitoksen käyttöä koskevat tallenteet kuten käyttötarkkailupäiväkirjat ja häiriökirjanpito sekä vaarallisten jätteiden siirtoasiakirjat tulee säilyttää vähintään luvan voimassaoloajan. Tiedot on esitettävä valvontaviranomaiselle pyydettäessä.

Turvallisuutta koskevat lupamääräykset

28. Ottamisalueen korkeat seinämät tulee suojata asentamalla ottamisalueen rajan läheisyyteen kulkemisen estävä, kestävä aita sekä varoituskyttilt ilmoittamaan ottoalueesta ja louhinnasta. Aita ja merkinnät on pidettävä jatkuvasti kunnossa. Ottamistoiminnan päätyttyä tulee aita jättää jyrkän rintauksen suojaksi estämään ihmisten tai eläinten tippuminen jyrkän teeltä.

29. Seinämien luiskissa ei saa olla irtolouhosta, josta aiheutuisi kiviaineksen puuttoamisvaara.

Alueen maisemointi ja jälkihoito

30. Ottamisalueen maisemointi- ja jälkihoitotyöt on suoritettava luvan voimassaoloaikana.
31. Alueelta kuorittavat pintamaat on varastoitava niin, että ne voidaan käyttää maisemoinnin yhteydessä kasvualustan muodostamiseen. Varastointi on toteutettava siten, ettei varastoinnista aiheudu vyörymis- tai muuta vaaraa ympäristölle.
32. Ottamisalueen seinämät on muotoiltava luiskaamalla ne kaltevuuteen 7:1 tai sitä loivemmiksi tai pengertämällä. Seinämien luiskauksessa tulee kiinnittää erityistä huomiota turvallisuusnäkökohtiin. Mikäli louhintavaiheessa käy ilmi, että seinämä on epävaka, tulee se muotoilla loivemmaksi. Seinämien kaltevuus tulee sopeuttaa mahdollisimman hyvin ympäristön maastonmuotoihin.
33. Alueen pohja tiealueen ulkopuolella on verhoiltava riittävällä kerroksella hienoja-koista kiviainesta ja humuspitoista pintamaata puiden kasvun varmistamiseksi. Jos alueelle on tarpeen tuoda viimeistelyä varten pilaantumaton ylijäämämaata sen ulkopuolelta, tulee asiasta tehdä kirjallinen ilmoitus ja saada valvontaviranomaisen hyväksyntä ennen ylijäämämaan tuontia alueelle. Maa-aineksia ei saa tuoda kohteista, joissa on ollut maaperän pilaantumisriskiä aiheuttavaa toimintaa tai joissa esiintyy haitallisia vieraslajeja kuten lupiinia, jättiputkea tai jättipalsamia. Tarvittaessa maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet tulee tutkia. Haitta-ainepitoisuudet eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisia kynnysarvoja. Alueelle tuodut maa-ainekset tulee käyttää maisemointiin kolmen (3) vuoden kuluessa.
34. Mikäli ottamisalue ei ole kahden vuoden kuluessa maisemointitöiden suorittamisesta luontaisesti metsittynyt kauttaaltaan, on metsitystä täydennettävä siten, että männyn-, kuusen- ja koivuntaimia on vähintään 3 000 kpl/ha.

Vakuus

35. Hakijan tulee toimittaa ennen ottamistoiminnan jatkamista Keurusselän ympäristönsuojelijaostolle osoitettu **9 400 euron** ($1,74 \text{ ha} * 6\,000 \text{ €/ha} + 52\,000 * 0,1 \text{ €/m}^3 * 60\%$) suuruinen maa-aineslain 12 §:n tarkoittama vakuus lupamääräysten ja maisemointivelvoitteiden (alueen tasaus, luiskaus ja metsitys) noudattamisen varmistamiseksi. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus.

Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Pankkitalletuksesta on toimitettava talletustodistus kuittaamattomuussitoumuksella Keurusselän ympäristönsuojelujaoston hyväksi.

Vakuuden tulee olla voimassa vähintään 12 kuukautta yli tämän lupapäätöksen voimassaolon siihen saakka, kunnes kaikkien luvan ja sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty. Vakuus voidaan vapauttaa vasta lupaviranomaisen päätöksellä.

Lupaviranomaisella on oikeus tarkastaa vakuuden suuruus jälkihoitotoimenpiteiden kustannustasoa vastaavaksi kesken lupakauden. Vakuuden arvoa voidaan myös vaiheittain pienentää lupakauden aikana, mikäli jälkihoitotoimenpiteet suoritetaan valmiiksi osa-alueittain ottamistoiminnan edetessä. Vakuuden suuruuden muuttamisesta tehdään tarvittaessa erillinen päätös.

Toiminnanharjoittajan tai toiminnan muuttuminen tai toiminnan lopettaminen

36. Toiminnanharjoittajan muuttumisesta, toiminnan olennaisesta muuttamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai lopettamisesta on ilmoitettava kirjallisesti Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Toiminnanharjoittajan muuttuessa luvan haltija vastaa lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. Samoin konkurssitapauksissa, mikäli pesä jatkaa ottotoimintaa, tulee siitä tehdä ilmoitus lupaviranomaiselle tai siirtää lupa kuuden (6) kuukauden kuluessa konkurssista toiselle ottajalle.

Ottamistoiminnan päättyessä tai luvan umpeutuessa luvan haltijan on lisäksi pyydettävä Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta maa-ainesasetuksen 7 §:n mukaista loppukatselmusta. Toiminnan loppuessa on alue siivottava ja kaikki alueelle ja sen välittömään läheisyyteen pystytetyt rakennelmat purettava ja kuljetettava pois.

Muut lupamääräykset

37. Mikäli toiminnasta aiheutuu vahinkoa, jota lupaa myönnettäessä ei ole ennakoitu, voi haitankärsijä vaatia korvausta vahingosta aluehallintovirastolle tehtävällä hakemuksella.

38. Luvan haltijan on huolehdittava siitä, että toimintaa koskevan lupapäätöksen mukaiset vaatimukset ja ohjeet toiminnan järjestämisestä saatetaan tiedoksi kaikille alueella toimiville ja niitä noudatetaan.

Ratkaisun perustelut

Maa-aines- ja ympäristöluvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain tarkoituksena on säädellä maa-ainesten ottoa niin, ettei ottamisesta aiheudu kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista, jollei siihen ole saatu ympäristönsuojelulain mukaista lupaa. Lisäksi ottamispaikat on sijoitettava ja ainesten ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-ainesesiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa. Maa-aineslain mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa edellä mainittujen lain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa, kun lisäksi otetaan huomioon annetut lupamääräykset.

Ympäristönsuojelulain mukaisen luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. Ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Lupaharkinnan perustelut

Keurusselän ympäristönsuojelujaosto katsoo, että toiminta kyseisellä paikalla täyttää sekä maa-aines- että ympäristöluvan myöntämisen edellytykset, jos annettuja lupamääräyksiä noudatetaan ja muuten toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla. Maa-aineslain mukaisen luvan myöntämisedellytykset on arvioitu jo aikaisempien maa-ainelupien myöntämisen yhteydessä, eikä alueella ole tapahtunut myöntämisedellytyksiin vaikuttavia muutoksia. Alueelta on jo otettu maa-aineksia, eikä jo avatulla alueella ole merkittäviä kauneusarvoja tai erikoisia luonnonesiintymiä. Ottamistoiminta perustuu hyväksytyyn Keuruu – Liesjärvi –tiesuunnitelmaan. Kun toiminnassa noudatetaan lupamääräyksissä ja ottamissuunnitelmassa esitettyjä suojaustoimia kuten jyrkänteiden suojausta, ei ottotoiminta aiheuta vaaraa asukkaille tai ympäristölle.

Toiminta ja sen sijainti täyttää lupamääräykset huomioon otettuna valtioneuvoston asetuksessa 800/2010 kivenlouhimoille, muulle kivenlouhinnalle ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelulle asetetun ympäristönsuojelun vähimmäistason. Ottamissuunnitelmassa ottoaluetta on rajattu aikaisemmasta niin, että etäisyys ottoalueen reunasta lähimpään asuinkiinteistöön on 300 metriä, muita asuinkiinteistöjä ei sijaitse alle 500 metrin etäisyydellä ottamisalueesta. Kysymyksessä on pienehkö kallioalue, mikä sijaitsee välittömästi Keuruu –Liesjärvi –maantien vieressä. Ottamistoiminnan toteutuminen on sidoksissa lähialueella toteutettaviin tienparannushankkeisiin käytettävissä oleviin määrärahoihin. Lupakaudella 2011 – 2021 alueella ei ole ollut lainkaan toimintaa. Koska ottamistoiminta tehdään vasta vuosittaisten toimintakohteiden varmistuttua, voi ottamistoiminta tapahtua myös kesäaikana. Luvanhakijan esittämät suojaustoimet ja lupamääräykset huomioon otettuna toiminta on kuitenkin parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) periaatteiden mukaista eikä toiminnasta ennalta arvioiden aiheudu kohtuutonta melu- tai pölyhaittaa asutukselle. Arviossa on otettu huomioon myös toimintajaksojen kokonaismäärä ja kesto. Toiminta ei ole ristiriidassa Keski-Suomen maakuntakaavan kaavamerkintöjen ja -määräysten kanssa. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Lausunnon huomioon ottaminen lupamääräyksissä

Muistutus on otettu huomioon lupamääräyksessä 10 ja Keuruun kaupungin terveys- ja ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto lupamääräyksissä 2, 7 – 8, 10, 15 – 16 ja 23 määräyksistä ilmenevällä tavalla. Muistutuksen vaadetta ei ole erikseen kirjattu lupamääräyksiin, koska hakija on ilmoittanut toimivansa vaatimuksen mukaisesti.

Lupamääräysten yksityiskohtaiset perustelut

Maa-ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jos nämä seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta. Ottamissuunnitelmaa on täydennetty lupamääräyksiin alueen rajaamisen, valvonnan, pinta- ja pohjavesien suojelemisen ja maaperän suojaamisen, siistimisen ja puuston uusimisen sekä turvallisuuskäyttökohtien osalta. Lupamääräykset on katsottu tarpeellisiksi toiminnasta mahdollisesti aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi. Lupaviranomainen katsoo, etteivät lupamääräykset ole luvansaajalle kohtuuttomia hankkeen laajuus ja siitä saatava hyöty huomioon otettuna.

Ympäristönsuojelulain perusteella annettujen lupamääräysten tarkoituksena on ehkäistä haitalliset ympäristövaikutukset ennalta tai rajoittaa ne mahdollisimman vähäisiksi. Lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, toiminta-alueen ominaisuudet, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä toiminnanharjoittajan tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Lupapäätöksen kattavuutta koskevat määräykset 1 - 2

Otettava maa-ainesmäärä on lupahakemuksen mukainen. Toiminta-ajat ovat valtioneuvoston kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta antaman asetuksen 800/2010 mukaiset, koska lähin asuinkiinteistö sijaitsee alle 500 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta.

Valvontaa koskevat lupamääräykset 3 – 7

Lupamääräykset on annettu lupapäätöksen valvonnan toteuttamiseksi. Lupamääräykset ovat tarpeen myös luvanhaltijan omavalvonnan ja selvilläolovelvollisuuden toteuttamiseksi.

Melu- ja värinähaittojen ehkäisyä koskevat lupamääräykset 8 – 10 ja 23

Lähin asuinkiinteistö sijaitsee noin 300 metrin etäisyydellä ottamisalueen reunasta, mikä edellyttää melun- ja pölyntorjunnan erityistä huomioon ottamista koko toiminnassa. Asetetut melun raja-arvot vastaavat valtioneuvoston päätöksen (VNp 993/1992) mukaisia melutason ohjearvoja. Jos toiminnasta aiheutuu meluhaittoja, voi valvontaviranomainen edellyttää melumittausten teettämistä. Mittaussuunnitelman

esittäminen on tarpeen, jotta valvontaviranomainen voi ottaa kantaa ja tarvittaessa muuttaa melun selvittämiseen liittyviä yksityiskohtia. Mittausten suoritustapa on määrätty luotettavien tietojen saamiseksi toiminnan melupäästöistä.

Toiminnan synnyttämästä tärinästä ei saa aiheutua haittaa ympäristölle eikä kiinteistöille. Räjähdyksistä ympäristöön aiheutuvaa tärinää voidaan vähentää oikealla työn suorituksella ja räjäytysten huolellisella suunnittelulla. Räjähdyksien melun torjunta on vaikeaa, mutta sen häiritsevyyttä voidaan vähentää muun muassa ilmoittamalla räjähdysten ennalta.

Ilmaan joutuvien päästöjen rajoittamiseksi annetut lupamääräykset 10 – 11

Merkittävin toiminnasta ilmaan aiheutuva päästö on pöly ja lupapäätöksessä on asetettu raja-arvo terveydelle haitallisimpien hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) pitoisuudelle. Merkittäviä pölypäästöjä voi muodostua kaikissa tuotantovaiheissa. Laitteistojen ja varastokasojen sijoittelulla sekä pölyämistä vähentävien toimintatapojen kuten putoamiskorkeuden säätämällä mahdollisimman pieneksi voidaan pölyämistä ja pölyn leviämistä vähentää merkittävästi. Pölyämistä aiheuttavat laitteistot sekä varastokasat on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava maaston alavimmalle kohdalle. Lisäksi pölyntorjuntaa on tarvittaessa toteutettava kastelulla sekä murskausaseman rakenteilla kuten koteloinnilla ja pölyn leviämistä estävillä suojilla. Mikäli pölyntorjuntaa ei voida toteuttaa vaaditulla tavalla, on murskaus keskeytettävä.

Valtioneuvoston asetuksen (413/2014) mukaan Suomessa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia.

Maaperään, pinta- tai pohjavesiin kohdistuvien päästöjen ehkäisemiseksi annetut lupamääräykset 12 – 17

Lupamääräykset on katsottu tarpeellisiksi pinta- ja pohjavesien suojelemiseksi. Maainesten otto voi vaikuttaa haitallisesti pohja- ja pintavesien laatuun sekä aiheuttaa kalliopohjaveden pinnan laskemisen. Pohjaveden laatua tai määrää muuttavat toimenpiteet ovat kiellettyjä, ellei aluehallintovirasto ole myöntänyt niille vesilain mukaista lupaa.

Ottamisalueen pohjan muotoilu on tärkeää lammikoitumisen ehkäisemiseksi. Vähäiset pintavedet voidaan imeyttää suoraan ympäröivään maastoon, mutta lammikoituneet, pumpattavat pintavedet on johdettava selkeytysaltaan kautta ennen ojiin johta-

mista. Selkeytysaltaan rakentamista ei ole maaston korkeusolosuhteiden vuoksi lupamääräyksissä määrätty, mutta mikäli tarve ilmenee, voidaan rakentamista myöhemmin edellyttää.

Maa-ainesalueilla suurimman yksittäisen riskin maaperälle ja pohjavedelle aiheuttavat työkoneissa käytetyt polttoaineet ja niiden varastointi. Ympäristönsuojelulain mukaan toiminnanharjoittajalla on velvollisuus järjestää toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Asianmukaisilla suojauksilla voidaan merkittävästi vähentää polttonesteiden ja kemikaalien sekä työkoneiden varastoinnista ja käytöstä aiheutuvaa maaperän ja pohjaveden pilaantumisriskiä. Myös ehjien ja huollettujen koneiden ja laitteiden käyttö vähentää ympäristön pilaantumisriskiä. Öljy- ja polttoainevarastojen koko tulisi pitää tuotantotekniset näkökohdat huomioon otettuna mahdollisimman pienenä. Lupamääräykset perustuvat valtioneuvoston asetukseen 800/2010.

Jätteitä ja jätehuoltoa koskevat lupamääräykset 18 – 20

Lupamääräykset on annettu jätteistä mahdollisesti aiheutuvan maaperän, pinta- ja pohjavesien pilaantumisvaaran sekä ympäristön roskaantumisen ehkäisemiseksi. Jätelain periaatteiden mukaisesti kaikessa toiminnassa on huolehdittava siitä, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän. Syntyvät jätteet on ensisijaisesti pyrittävä hyödyntämään, jos se on teknisesti mahdollista ja siitä ei aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia muulla tavoin järjestettyyn jätehuoltoon verrattuna. Luvanhaltijan on huolehdittava jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä. Siirtoasiakirja vaaditaan, jotta voidaan varmistua turvallisen vaarallisten jätteiden jätehuollon järjestämisestä.

Alue tulee siistiä jokaisen toimintajakson jälkeen niin, ettei toiminnasta aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista tai muuta vastaavaa haittaa ympäristölle tai terveydelle.

Häiriö- ja poikkeustilanteita koskeva määräys 21

Toiminnan riskejä ovat räjähtysonnettomuudet ja mahdollinen öljyn pääseminen maastoon. Ympäristönsuojelulain mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa. Ilmoitusvelvoite on annettu tiedonkulun varmistamiseksi viranomaiselle tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai saattaa aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa. Ilmoitus tällaisissa tilanteissa on tehtävä välittömästi.

Parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskeva lupamääräys 22

Ympäristönsuojelulaki velvoittaa ennaltaehkäisemään ja minimoimaan haitat ja käyttämään parasta käyttökelpoista tekniikkaa (BAT) ja noudattamaan ympäristön kannalta parhaita työmenetelmiä (BET). Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä aiheuttamiensa haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja seurattava toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä.

Murskaustoiminnalle ei ole laadittu yleiseurooppalaista BAT –vertailuasiakirjaa. Yleisesti alan parhaana käyttökelpoisena tekniikkana voidaan pitää kaikkia raaka-aineiden kulutuksen ja ympäristövaikutusten minimointiin tähtääviä toimia ja laitteita kuten tuotantoprosessien optimointia, pöly-, melu- ja maaperäsuojauksia, säännöllisiä huoltoja, ympäristöjärjestelmiä ja ammattitaitoista henkilökuntaa. Suomen ympäristökeskus on laatinut oppaan kiviainestuotannon ympäristöasioiden hallinnan parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta (Suomen ympäristö 25/2010).

Tarkkailua ja raportointia koskevat lupamääräykset 23 – 27

Määräykset tarkkailusta ja raportoinneista on annettu viranomaisten tiedonsaannin varmistamiseksi, ympäristövaikutusten selvittämiseksi ja valvonnan järjestämiseksi. Myös toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja siitä, että laitos toimii tarkoitetulla tavalla.

Valvonnan kannalta on tärkeää, että valvontaviranomainen saa tiedon valvonnan kannalta olennaisista asioista kuten tiedot laitoksen käytön aloittamisesta ja lopettamisesta, joista kunkin toimintajakson osalta on tehtävä kirjallinen ilmoitus. Ilmoitukset on mahdollisuuksien mukaan edellytetty tehtäväksi ympäristöhallinnon sähköisten järjestelmien kautta. Toiminnalla on myös oltava vastuuhenkilö, jolla on riittävät tiedot laitoksen toiminnasta ja sen ympäristönsuojelun toteuttamisesta.

Kirjanpidon säilytysaika on määrätty niin, että siinäkin tapauksessa, että vasta myöhemmin huomataan toiminnan aiheuttaneen pilaantumista, olisi jäljellä tietoja, joiden perusteella toimintaa ja sen mahdollisesti aiheuttamaa pilaantumista voidaan arvioida.

Turvallisuutta koskevat lupamääräykset 28 – 29

Lupamääräykset on katsottu tarpeellisiksi yleisen turvallisuuden vuoksi.

Alueen maisemointia ja jälkihoitoa koskevat määräykset 30 - 34

Lupamääräyksillä on tarkennettu maa-ainesalueen jälkihoitoa ja maisemointia koskevaa suunnitelmaa. Alueen jälkihoitoa koskevien määräysten tarkoituksena on sopeuttaa ottamisalue ympäröivään luontoon ja maisemaan sekä edistää alueen jälkikäytön turvallisuutta.

Alueelta kuoritut pintamaat suositellaan mahdollisuuksien mukaan käytettäväksi 2 – 3 vuoden kuluessa, koska varastoitaessa pintakerroksen orgaaninen aines hajoaa nopeasti. Metsityksen onnistumisen varmistamiseksi pohja- ja pintamaakerroksen vahvuuden tulisi olla yhteensä vähintään 50 cm. Maisemoinnissa käytettäviä ylijäämämaita koskeva määräys on annettu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Vakuutta koskeva lupamääräys 35

Vakuuden asettaminen on tarpeen lupamääräysten ja maisemoinnin toteutumisen varmistamiseksi. Vakuuden määrä perustuu Keurusselän ympäristönsuojelujooston 24.11.2018 § 4 päätökseen maa-aineslain mukaisten ottolupien vakuuksista. Päätöksen mukaan kalliokiviaineksen ottoa koskeva vakuus on 6 000 euroa hehtaarilta ja lisäksi otettavan määrän mukaan 0,1 €/m³. Perusmaksua on kohtuullistettu 40 prosentilla, koska tiealue pienentää maisemoitavaa aluetta ja kalliorinta suojataan aidalla.

Toiminnan muuttamista tai lopettamista koskeva lupamääräys 36

Lupamääräys on annettu valvonnallisista syistä.

Toiminnan olennaista muutosta, esimerkiksi toiminnan huomattavaa lisääntymistä koskevan ilmoitusvelvollisuuden perusteella varmistetaan tiedonkulku ympäristöviranomaiselle. Luvan haltijan on ilmoitettava olennaisesta muutoksesta hyvissä ajoin ennen muutosta niin, että voidaan arvioida muutoksen vaikutuksia voimassaoleviin lupamääräyksiin ja mahdollisen uuden ympäristöluvan tarvetta.

Toiminnanharjoittajan muuttumista ja konkurssitilannetta koskevalla määräyksellä selvennetään luvanhaltijan vastuuta näissä tilanteissa. Nykytilanteessa konkurssitilannetta koskeva määräys on tarpeeton. Määräys on kuitenkin jätetty lupaan, mikäli toiminnanharjoittaja muuttuisi kesken lupakauden.

Toiminnan päätyttyä alue on siistittävä ja rakenteet purettava, jotta alueesta ei toiminnan päättymisen jälkeen aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Toiminnan lopettaminen edellyttää, että toimintaan liittyneet ympäristöriskit ja jätteet on poistettu sekä alueen maisemointi maa-aineslain mukaisessa loppukatselmuksessa hyväksytty.

Muut lupamääräykset 37 - 38

Lupamääräykset ovat informatiivisia. Koska louhinnan ja murskauksen suorittavat ulkopuoliset yritykset, on tärkeää, että tiedot lupamääräyksistä välittyvät myös heille.

Lupapäätöksen voimassaolo

Lupapäätös on voimassa 10 vuotta päätöksen tiedoksisaantipäivästä 6.4.2031 asti (MaL 10 §, YSL 87.2 §).

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminnan saa aloittaa rajoitetusti ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta päätöksen tiedoksisaantipäivän 7.4.2021 jälkeen. Lupa toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta myönnetään lupapäätöksen mukaiseen yhden (1) toimintajakson enimmäisottomäärän 26 000 m³tr:n ottamiseen. Ottamistoiminta tulee toteuttaa niin, ettei se vaikeuta ottoalueen asianmukaista maisemointia, mikäli lupaa ei myönnettäisi. Ennen toiminnan aloittamista toiminnanharjoittajan tulee jättää Keurusselän ympäristönsuojelijaostolle osoitettu **5 300 euron** (0,45 ha * 6 000 €/ha + 26 000 m³ * 0,1 €/m³) suuruinen vakuus lupapäätöksen muuttamisen tai kumoamisen varalta.

Perustelut toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta

Lupa toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta voidaan myöntää, mikäli se ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Kallionottoalueella ympäristö ei lähtökohtaisesti ole palautettavissa alkuperäiseen tilaansa ottamistoiminnan käynnistyttyä. Kysymyksessä on kuitenkin olemassa oleva kallionottoalue, jonka ympäristö on jo muuttunut ottamistoiminnan seurauksena. Lisäksi toiminta kohdistuu alueelle, mikä on jo aikaisemmissa lainvoimaisissa maa-aineslupapäätöksissä hyväksytty ottoalueeksi ja lisäksi ottamistoiminta perustuu hyväksyttyyn tiesuunnitelmaan. Teiden kunnostusta koskevat tilanteet voivat muuttua nopeasti ja toiminnan aloitta-

mislupa mahdollistaa tällöin yhden toimintajakson mukaisen toiminnan, mikäli lupapäätöksestä valitettaisiin. Keurusselän ympäristönsuojelujaosto katsoo, ettei toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta päätöksessä rajatulla tavalla vaikuta alueeseen nykytilanteeseen verrattuna niin, että se tekisi muutoksenhaun tarpeettomaksi. Vaasan hallinto-oikeus voi myös keskeyttää täytäntöönpanon.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain nojalla jo myönnetyn luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (YSL 70 §).

Sovelletut säännökset

Maa-aineslaki (555/1981) 3, 4, 5, 5a, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 13a, 16a, 16b, 19, 20, 21, 23 ja 23a §:t

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6 - 8, 10 - 12, 14 - 17, 19 - 20, 22 – 23, 27, 29, 34, 42 - 44, 48 - 49, 52 - 53, 58 - 59, 62, 65 - 66, 70, 83 - 85, 87, 94, 114, 134, 155, 170, 172, 190 - 191, 198 - 199 ja 205 §:t

Jätelaki (646/2011) 8, 12 - 13, 15 - 17, 28 - 29, 72 - 73, 118 – 119 ja 121 §:t

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Hallintolaki (434/2003) 34 §

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (38/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 7 – 10, 14, 17 ja 24 §:t

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1, 2, 2a, 3, 6, 7, 8 ja 9 §:t

Valtioneuvoston asetus raskaan ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta (VNA 413/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 11 – 15 ja 21 §:t

Valtioneuvoston päätös ilmanlaadun ohjearvoista ja rikkilaskeuman tavoitearvoista (480/1996)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Muut ohjeet

Suomen ympäristö 25/2010: Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT), Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa. Suomen ympäristökeskus 2010.

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)

Ympäristöhallinnon ohjeita 1/2009: Maa-ainesten kestävä käyttö, opas maa-ainesten ottamisen sääntelyä ja järjestämistä varten. Ympäristöministeriö, Luonnonvaraosasto 2009.

Ympäristöministeriön julkaisuja 2020:24: Maa-ainesten ottaminen, opas ainesten kestävään käyttöön. Ympäristöministeriö, 2020.

Tarkastus- ja valvontamaksun määrääminen

Lupahakemuksen käsittelystä perittävä maksu

Hakijan on suoritettava maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen yhteiskäsittelystä hakemuksen vireille tullessa voimassa olleen Keuruun kaupungin maa-ainestaksan (Keurusselän ympäristönsuojelujaosto 24.1.2018, 4 §) mukaisesti **1 595,00 € (alv 0 %)**. Maksu muodostuu maa-aineslupahakemuksen tarkastamisesta perittävästä perusmaksusta 250,00 € ja otettavan maa-aineksen kokonaismäärän mukaan määräytyvästä lisämaksusta 520,00 € ($52\,000\text{ m}^3 \cdot 0,01\text{ €/m}^3$) sekä ympäristönsuojelulain mukaisen hakemuksen käsittelyn maksusta 825,00 € ($1\,650,00\text{ €} \cdot 50\%$).

Valvontamaksu

Valvontamaksu määrätään kunakin vuonna määräämishetkellä voimassa olevan taksan mukaisesti (MaL 23 §).

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Hakijalle (saantitodistuksella)

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (kirjaamo.keski-suomi@ely-keskus.fi)

Keuruun kaupunginhallitus

Keuruun kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Ilmoitus päätöksestä (kuulutus)

Erityistiedoksiannon hakemuksesta MaL 13 §:n ja YSL 44 §:n mukaisesti saaneet

Muu tiedottaminen

Päätöksestä tiedotetaan julkaisemalla kuulutus Keuruun kaupungin verkkosivuilla sekä ilmoitus päätöksestä Suur-Keuruu-lehdessä. Lupapäätösasiakirjat julkaistaan Keuruun kaupungin verkkosivuilla osoitteessa www.keuruu.fi > Päätöksenteko > Päätöksenteko.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeudelta 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä 7.4.2021 (MaL 20 §, YSL 190 §). Valitusaika päättyy 7.5.2021.

ympäristönsuojelusihteeri

Taina Lahtinen-Joensalmi

Liitteet

Valitusosoitus