

**KEURUU****Keurusselän ympäristönsuojelu-
jaosto**Keuruuntie 22 A 2
42700 KEURUU**Päätös maa-ainesluvasta**

Diaarinumero 159/11.03.03/2025

Kokous 21.5.2025 § 20

Julkaistu 28.5.2025

Asia

Päätös maa-aineslain 4 §:n mukaisesta hakemuksesta kallion ottamiseen. Päätös sisältää ratkaisun toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Hakija

Hämeen Kuljetus Oy
Sarankulmankatu 14
33900 TAMPERE
Y-tunnus: 0154049-8

Maanomistaja

Metsä Tissue Oyj
Revontulenpuisto 2
02100 ESPOO

Ottamisalue

Kunta: Keuruu
Kylä: Keuruu
Tila: Kakspussinen RN:o 249-404-8-456

Luvan hakemisen peruste

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa.

Lupaviranomaisen toimivalta

Lupaviranomaisen toimivalta perustuu maa-aineslain 7 §:ään, jonka mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Hakemuksen vireille tulo

Maa-aineslupahakemus on tullut vireille 3.4.2025.

Luvat ja sopimukset

Maa-aineslupa kallion ottamiseen, Keurusselän ympäristönsuojelujaosto 15.4.2015 § 28, voimassaolo päättyy 22.5.2025.

Ympäristölupa kallion louhinnalle ja murskaukselle, Keurusselän ympäristönsuojelujaosto 15.4.2015 § 29 (dnro 22/11.01.00/2015). Lupapäätös on voimassa toistaiseksi.

Ympäristöluvan muutos, maankaatopaikka, Keurusselän ympäristönsuojelujaosto 26.1.2022 § 4 (dnro 68/11.01.00/2022). Päätös on voimassa toistaiseksi.

Hämeen Kuljetus Oy:llä on 1.4.2014 voimaan tullut maa-ainesten ottosopimus Metsä Tissue Oyj:n kanssa kiinteistölle Kakspussinen 249-404-8-456. Sopimus on voimassa niin kauan kuin alueella on otettavaa maa-ainesta ja toiminnalle on ottamisen mahdollistavat maa-aineslupa ja ympäristölupa. Sopimus päättyy ilman irtisanomista, kun maa-ainesten ottotoiminta on päättynyt ja koko alue on maisemoitu.

Ympäristö

Maa-ainesalue sijaitsee noin 25 kilometriä Keuruun keskustasta etelään ja noin kuusi (6) kilometriä Mäntän keskustasta koilliseen Niinimäen yksityistien eteläpuolella Kakspussisen teollisuuskaatopaikan välittömässä läheisyydessä. Kulkeminen alueelle tapahtuu yhdystieltä 14333 (Raja-aho) Niinimäen yksityistien ja Finsilva Oyj:n omistaman Karhujärven metsäautotien kautta.

Ensimmäinen maa-aineslupa alueelle on myönnetty vuonna 1996. Nykyisin ottamisalue on jo pääosin ottamistoiminnan ja lajikkeiden varastoinnin aluetta. Ottamisalueella otetun alueen koillis- ja lounaispuolella sijaitsevat alueet ovat puolukka- ja kannervatyypin metsämaata, jolla kasvaa noin 45–60 vuoden ikäinen havumetsä. Osa

alueesta on kalliomaata. Ottamisalueen välitön lähiympäristö on kaatopaikka- ja metsätalouskäytössä. Lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat Niinimäentien varressa ottamisalueen luoteispuolella noin 350–460 metrin etäisyydellä ottamisalueen pohjoisreunasta. Asuinkiinteistöissä ei ole tapahtunut muutoksia edellisen luvan myöntämisen jälkeen.

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue on Kirstinharjun pohjavesialue noin 1,5 km ottamisalueesta lounaaseen. Ottamisalue ei myöskään sijaitse eikä sen välittömässä läheisyydessä ole Natura-, luonnonsuojelu- tai muita luonnon- tai maisemansuojelullisesti arvokkaita erityiskohteita. Lähin luonnonsuojelualue on Natura-verkostoon kuuluva Matolammi-Mäntymäki noin 1,5 km ottamisalueesta kaakkoon. Alue ei kuulu luonnon- ja maisemansuojelun kannalta merkittäviin kallioalueisiin.

Alueella ei ole yleis- tai asemakaavaa, eikä Keski-Suomen maakuntakaavassa (voimaan 28.1.2020) ole ottamistoimintaan vaikuttavia merkintöjä. Ottamisalue sijaitsee melualueen (me) reuna-alueella. Merkinnällä osoitetaan alueita, joille ei tule osoittaa asumista tai muita meluherkkiä toimintoja. Kakspussinen ei ole maakuntakaavan mukainen arvokas maa-ainesalue.

Lupahakemus ja ottamissuunnitelma

Ottamismäärä ja -aika

Otettava maa-aines	kalliokiviaines,
Ottomäärä	362 000 k-m ³ (tark.mittaus 11/2024),
Vuotuinen otto	ei esitetty,
Ottamisaika	15 vuotta

Tiedot ottamisalueesta ja toiminnasta

Ottamis- / ottoalueen pinta-ala	6,0 ha,
Pohjaveden korkeus (N2000)	ei havaintoja,
Alin ottamistaso (N2000)	+ 142,3 m,
Ottamissyvyys	0 – 18 m

Hakija ei ole esittänyt hakemuksessa keskimääräistä vuotuista ottoa, vaan painottaa mahdollisuutta vastata vaihtelevaan kysyntään. Edellisessä maa-ainesluvassa myönnetty ottomäärä oli 317 000 k-m³, josta 10 vuoden lupakauden aikana otettiin 112 387 k-m³ eli keskimäärin noin 11 240 k-m³ vuodessa. Vuotuinen otto vaihteli välillä 5 244

– 27 377 k-m³. Louhintaa tehdään 1 – 2 kertaa vuodessa kiviaineksen kysynnän mukaan ja se etenee luoteesta ja lännestä etelän ja idän suuntaan. Todennäköisesti lupahakemuksen mukaista koko ottamismäärää ei ehditä ottamaan lupakauden aikana, vaan ottamistoiminta alueella tulee jatkumaan myös haettavan lupakauden jälkeen.

Koneiden ja laitteiden sekä polttonesteiden varastointi

Polttoainetankkia ja työkoneiden säilytystä varten alueella on asfalttipinnoitettu ja öljynerotuskaivolla varustettu säilytyspaikka. Polttoaineita alueella säilytetään vain murskaustoiminnan aikana.

Ottamisalueen muotoilu, suojaus ja maisemointi

Louhinta-alueen pohja muotoillaan niin, ettei alueelle lammikoidu vesiä. Alin ottotaso +142,31 m (N2000) on alueen länsi-pohjoisosassa, josta ottotaso nousee noin 0,5 metriä 100 metrillä. Hulevedet ohjautuvat ottamisalueen pohjoispuolella olevaan suojaan, jonka pinta on tasolla +141,81 m (N2000). Hulevedet puhdistuvat suodattamalla suoalueella eikä erillinen valuma-allas ole hakijan mukaan tarpeellinen. Suoalueelta vedet virtaavat Riuttasojan kautta Keurusselkään, jonne etäisyys on noin 4,3 km.

Louhintarintausten korkeus on pääosin 10–13 metriä. Ottamisalueen korkeat kalliorintaukset ympäröidään hirviaidalla.

Luiskat muotoillaan enintään kaltevuuteen 1:2,5. Alue tullaan maisemoimaan 26.1.2022 § 4 myönnetyn ympäristöluvan mukaisesti pilaantumattomilla maa-aineksilla niin, että lopputilanteessa maaston muoto vastaa ennen ottamistoiminnan aloittamista vallinnutta tilannetta. Täyttäminen aloitetaan, kun se on mahdollista ottotoimintaa häiritsemättä. Täyttämisen jälkeen alue palautuu metsätalouskäyttöön.

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma

Pintamaata poistetaan noin 20 000 k-m³ ja se välivarastoidaan ottamisalueen reuna-alueille käytettäväksi maa-ainesalueen jälkihoidossa. Kantoja ja hakkuutähteitä muodostuu noin 200 k-m³ ja ne toimitetaan muualla hyödynnettäväksi.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminnanharjoittaja hakee lupaa toiminnan aloittamiselle ennen kuin lupa on saanut lainvoiman, koska hakijalla on tarve aloittaa toiminta, joka liittyy lähialueen rakennus-

hankkeiden palvelemiseen. Toiminnanharjoittaja katsoo, ettei aloittaminen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä maa-ainesten otto sijoittuu kokonaisuudessaan jo vuonna 2015 myönnetyn maa-aineslupan alueelle ja toiminta jatkuu avattuina rintauksia hyödyntäen.

Vakuus

Toiminnanharjoittaja esittää hakemuksen mukaisen toiminnan aloittamiselle ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa sekä ottotoiminnan jatkamiselle luvan lainvoimaiseksi tulon jälkeen asetettavaksi vakuudeksi Keurusselän ympäristönsuojeluosaston hyväksymän maa-aineslupa- ja valvontaviranomaisen taksan mukaisia maksuja.

Hakemuksen liiteasiakirjat

Ottamissuunnitelma 3.4.2025, liitteenä
kiinteistörekisteriotteet,
rajanaapurit ja yhteystiedot,
lähimmät häiriintyvät kohteet,
kaivannaisjätteiden jätehuoltosuunnitelma
suunnitelmapiirroksat (nykytila ja ottotoiminta, lopputilanne ja maisemointi sekä leikkaukset) ja
tärinämittausraportti 2015, Taratest Oy.

Lupahakemuksen käsittely

Hakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemus on kuulutettu maa-aineslain 13 §:n mukaisesti 7.4. – 14.5.2025 Keuruun kaupungin verkkosivuilla. Lisäksi hakemuksesta lähetettiin kaksi (2) erityistiedoksiantoa naapurikiinteistöjen omistajille.

Lausunnot

Hakemuksesta ei pyydetty lausuntoja.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen

Koska hakemuksesta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä eikä annettu lausuntoja, ei hakijaa ole ollut tarpeen kuulla hallintolain 34 §:n mukaisesti.

Tarkastus

Ympäristönsuojelutarkastaja on viimeksi tehnyt alueelle maa-ainesluvan vuosittaisen valvontatarkastuksen 14.8.2024.

Keurusselän ympäristönsuojelujaoston ratkaisu

Keurusselän ympäristönsuojelujaosto päättää myöntää Hämeen Kuljetus Oy:lle maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan kallion ottamiseen Keuruun kaupungin Keuruun kylään tilalle Kakspussinen RN:o 249-404-8-456. Lupa myönnetään 3.4.2025 päivätyn ottamissuunnitelman sekä alla esitettyjen lupamääräysten mukaisesti. Lupapäätös sisältää noin 6,0 hehtaarin kokoisen ottamisalueen.

Lupamääräykset

Luvan kattavuus

1. Lupapäätöksen mukaiselta ottoalueelta louhittava enimmäismäärä on 362 000 k-m³ eli 1 480 760 tonnia.

Valvonta

2. Ottamisalueen rajat on merkittävä selvästi maastoon puu-, rauta- tai muovipaaluin, joita ei saa hävittää tai siirtää. Merkinnät tulee pitää kunnossa.
3. Alueelle on asennettava riittävästi alinta ottamistasoa osoittavia selvästi näkyviä korkeusmerkkejä sekä kiinteä korkeuspiste, jonka sijainti esitetään kartalla. Korkeusmerkinnät on sidottava valtakunnalliseen korkeusjärjestelmään (N2000).
4. Ottamisalueella tulee olla selkeä taulu, josta ilmenevät maa-ainesluvan haltijan / urakoitsijan yhteystiedot ja luvan voimassaoloaika.
5. Ennen maa-ainesten ottamistoiminnan jatkamista tulee lupamääräysten kohtien 2-4 olla täytetty sekä vakuuden hyväksytty.

Maaperän, pinta- ja pohjavesien suojelu

6. Ottamissuunnitelma-alueen alin sallittu pohjataso on + 142,31 m (N2000). Ylimmän pohjavesipinnan yläpuolelle tulee aina jäädä vähintään kahden (2) metrin suojakerros.

7. Ottoalueen pohja on muotoiltava niin, ettei alueelle ottamistoiminnan aikana lam-
mikoidu vesiä.

Alueelta tulevat pintavedet voi johtaa pintavaluntana alapuoliseen suo-ojaan. Pin-
tavedet eivät kuitenkaan saa aiheuttaa alapuolisten vesien samentumista. Tarvit-
taessa Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen voi myöhemmin edel-
lyttää selkeytysaltaan / -altaiden rakentamista ennen vesien johtamista ojiin.

8. Kaluston säilytyspaikalla olevan öljynerottimen täyttymistä tulee tarkkailla sään-
nöllisesti vuosittain ja tarvittaessa erotin tyhjennyttää. Säilytyspaikalta ei saa
päästä ympäristöön öljyisiä tai muita luontoon kuulumattomia nesteitä.

Jätteet ja jätehuolto

9. Alue tulee siistiä jokaisen toimintajakson jälkeen.

Raportointi

10. Toiminnalle on nimettävä vastuuhenkilö, joka vastaa maa-aineslupan velvoittei-
den toteuttamisesta. Yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava Keuruun
kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Yhteyshenkilön tiedot on pidettävä
ajan tasalla.
11. Jokaisesta louhinta- ja murskausjaksosta on ilmoitettava ennen toiminnan aloitta-
mista Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja samalla ilmoitettava
ko. toiminnan vastuuhenkilö yhteystietoineen.
12. Toiminnanharjoittajan tulee vuosittain tammikuun loppuun mennessä ilmoittaa
ympäristöhallinnon sähköiseen NOTTO-järjestelmään (<https://anon.ahtp.fi>) edelli-
senä vuonna otetun maa-aineksen määrä ja laatu sekä alueen maisemointiaste.

Turvallisuutta koskevat lupamääräykset

13. Ottamisalueen korkeat seinämät tulee suojata asentamalla ottamisalueen rajan
läheisyyteen kulkemisen estävä, kestävä aita tai vastaava kiinteä este sekä varoi-
tuskyltit ilmoittamaan ottoalueesta ja louhinnasta. Aidat ja merkinnät on pidettävä
jatkuvasti kunnossa.
14. Seinämien luiskissa ei saa olla irtolouhosta, josta aiheutuisi kiviaineksen pu-
toamisvaara.

Alueen maisemointi ja jälkihoito

15. Maa-ainesalueen luiskaus ja maisemointi tulee toteuttaa vaiheittain ottamistoiminnan edetessä 3.4.2025 päivätyn ottamissuunnitelman ja maankaatopaikan toimintaa koskevan Keurusselän ympäristönsuojelijaoston 26.1.2022 § 4 myöntämän ympäristöluvan mukaisesti. Mahdollisista maisemointia koskevista muutoksista tulee ilmoittaa ennalta kirjallisesti Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
16. Alueelta kuorittavat pintamaat on varastoitava niin, että ne voidaan käyttää maisemoinnin yhteydessä. Varastointi on toteutettava siten, ettei varastoinnista aiheudu vyörymis- tai muuta vaaraa ympäristölle.
17. Ottamisalueen seinämät on muotoiltava luiskaamalla ne kaltevuuteen 1:2,5 tai loivemmiksi tai portaittain.

Vakuus

18. Hakijan tulee toimittaa ennen ottamistoiminnan jatkamista Keurusselän ympäristönsuojelijaostolle osoitettu **54 100 euron** (6,0 ha * 6 000 €/ha + 181 000 * 0,1 €/m³) suuruinen maa-aineslain 12 §:n tarkoittama vakuus lupamääräysten ja maisemointivelvoitteiden (alueen tasaus, luiskaus ja metsitys) noudattamisen varmistamiseksi. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Pankkitalletuksesta on toimitettava talletustodistus kuittaamattomuussitoumuksella Keurusselän ympäristönsuojelijaoston hyväksi.

Vakuuden tulee olla voimassa vähintään 12 kuukautta yli tämän lupapäätöksen voimassaolon siihen saakka, kunnes kaikkien luvan ja sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty. Vakuus voidaan vapauttaa vasta lupaviranomaisen päätöksellä.

Lupaviranomaisella on oikeus tarkastaa vakuuden suuruus jälkihoitotoimenpiteiden kustannustasoa vastaavaksi kesken lupakauden. Vakuuden arvoa voidaan myös vaiheittain pienentää lupakauden aikana, mikäli jälkihoitotoimenpiteet suoritetaan valmiiksi osa-alueittain ottamistoiminnan edetessä. Vakuuden suuruuden muuttamisesta tehdään tarvittaessa erillinen päätös.

Toiminnanharjoittajan muuttuminen tai toiminnan lopettaminen

19. Toiminnanharjoittajan muuttumisesta tai toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava kirjallisesti Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Toiminnanharjoittajan muuttuessa luvan haltija vastaa lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. Samoin konkurssitapauksissa, mikäli pesä jatkaa ottotoimintaa, tulee siitä tehdä ilmoitus lupaviranomaiselle tai siirtää lupa kuuden (6) kuukauden kuluessa konkurssista toiselle ottajalle.

Ottamistoiminnan päättyessä tai luvan umpeutuessa luvan haltijan on lisäksi pyydettävä Keuruun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta maa-ainesasetuksen 7 §:n mukaista loppukatselmusta. Toiminnan loppuessa on alue siivottava ja kaikki alueelle ja sen välittömään läheisyyteen pystytetyt rakennelmat purettava ja kuljetettava pois.

Muut lupamääräykset

20. Mikäli toiminnasta aiheutuu vahinkoa, jota lupaa myönnettäessä ei ole ennakoitu, voi haitankärsijä vaatia korvausta vahingosta aluehallintovirastolle tehtävällä hakemuksella.
21. Luvan haltijan on huolehdittava siitä, että toimintaa koskevien lupapäätösten mukaiset vaatimukset ja ohjeet toiminnan järjestämisestä saatetaan tiedoksi kaikille alueella toimiville ja niitä noudatetaan.

Ratkaisun perustelut

Maa-ainesluvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain tarkoituksena on säädellä maa-ainesten ottoa niin, ettei ottamisesta aiheudu kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista, jollei siihen ole saatu ympäristönsuojelulain mukaista lupaa. Lisäksi ottamispaikat on sijoitettava ja ainesten ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-ainesesiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Maa-aineslain mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa edellä mainittujen lain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa, kun lisäksi otetaan huomioon annetut lupamääräykset. Yleiset luvan myöntämisedellytykset on arvioitu jo alueelle aikaisemmin myönnettyjen maa-aineslupien myöntämisen yhteydessä.

Lupaharkinnan perustelut

Keurusselän ympäristönsuojelujaosto katsoo, että toiminta kyseisellä paikalla täyttää maa-ainesluvan myöntämisen edellytykset, jos annettuja lupamääräyksiä noudatetaan ja muuten toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla. Alueelta on jo otettu maa-aineksia, eikä jo avatulla alueella ole merkittäviä kauneusarvoja tai erikoisia luonnonesiintymiä. Maa-ainestenotto ei turmele maa-aineslaissa tarkoitettua kaunista maisemakuvaa tai aiheuta huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa. Ottamisalue ei sijaitse eikä sen välittömässä läheisyydessä ole Natura-, luonnonsuojelu- tai muita luonnon- tai maisemansuojelullisesti arvokkaita kohteita. Alue ei sijaitse myöskään pohjavesialueella tai sen läheisyydessä. Kun toiminnassa noudatetaan lisäksi lupamääräyksissä ja ottamissuunnitelmassa esitettyjä suojaustoimia, ei ottotoiminta aiheuta vaaraa asukkaille tai ympäristölle.

Lupamääräysten yksityiskohtaiset perustelut

Maa-ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jos nämä seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta. Ottamissuunnitelmaa on täydennetty lupamääräyksin niiltä osin, kun asiasta ei ole mainittu ottamissuunnitelmassa tai määrätty hakijalle myönnettyissä louhintaa ja murskausta tai maankaatopaikkaa koskeissa ympäristöluvista. Lupamääräykset on katsottu tarpeellisiksi toiminnasta mahdollisesti aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi. Lupaviranomainen katsoo, etteivät lupamääräykset ole luvansaajalle kohtuuttomia hankkeen laajuus ja siitä saatava hyöty huomioon otettuna.

Lupapäätöksen kattavuutta koskevat määräykset 1

Kokonaisottomäärä vastaa hakemuksessa esitettyä.

Valvontaa koskevat lupamääräykset 2–5

Lupamääräykset on annettu lupapäätöksen valvonnan toteuttamiseksi. Lupamääräykset ovat tarpeen myös luvanhaltijan omavalvonnan ja selvilläolovelvollisuuden toteutumiseksi.

Maaperään, pinta- tai pohjavesiin kohdistuvien päästöjen ehkäisemiseksi annetut lupamääräykset 6–8

Lupamääräykset on katsottu tarpeellisiksi pinta- ja pohjavesien suojelemiseksi. Maa-ainesten otto voi vaikuttaa haitallisesti pohja- ja pintavesien laatuun sekä aiheuttaa kalliopohjaveden pinnan laskemisen. Pohjaveden laatua tai määrää muuttavat toimenpiteet ovat kiellettyjä, ellei aluehallintovirasto ole myöntänyt niille vesilain mukaista lupaa.

Ottamisalueen pohjan muotoilu on tärkeää lammikoitumisen ehkäisemiseksi. Vähäiset pintavedet voidaan imeyttää suoraan ympäröivään maastoon, mutta lammikoituneet, pumpattavat pintavedet on johdettava selkeytysaltaan kautta ennen ojiin johtamista. Selkeytysaltaan rakentamista ei ole lupamääräyksissä määrätty, mutta mikäli tarve ilmenee, voidaan rakentamista myöhemmin edellyttää.

Maa-ainesalueilla suurimman yksittäisen riskin maaperälle ja pohjavedelle aiheuttavat työkoneissa käytetyt polttoaineet ja niiden varastointi. Maaperän suojauksesta on määrätty tarkemmin ympäristöluvassa.

Jätteitä ja jätehuoltoa koskeva lupamääräys 9

Alue tulee siistiä jokaisen toimintajakson jälkeen niin, ettei toiminnasta aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista tai muuta vastaavaa haittaa ympäristölle tai terveydelle.

Jätteistä ja jätehuollosta on säädetty tarkemmin toimintaa koskevassa ympäristöluvassa.

Raportointia koskevat lupamääräykset 10–12

Toiminnan raportointi perustuu maa-aineslakiin ja on olennaista toiminnan luvanmukaisuuden valvomiseksi.

Valvonnan kannalta on tärkeää, että valvontaviranomainen saa tiedon valvonnan kannalta olennaisista asioista kuten tiedot laitoksen käytön aloittamisesta ja lopettamisesta, joista kunkin toimintajakson osalta on tehtävä kirjallinen ilmoitus. Toiminnalla

on myös oltava vastuuhenkilö, jolla on riittävät tiedot toimintaa koskevista lupamääräyksistä.

Turvallisuutta koskevat lupamääräykset 13–14

Lupamääräykset on katsottu tarpeellisiksi yleisen turvallisuuden vuoksi.

Alueen maisemointia ja jälkihoitoa koskevat määräykset 15–17

Lupamääräyksillä on tarkennettu maa-ainesalueen jälkihoitoa ja maisemointia koskevaa suunnitelmaa. Alueen jälkihoitoa koskevien määräysten tarkoituksena on sopeuttaa ottamisalue ympäröivään luontoon ja maisemaan sekä edistää alueen jälkikäytön turvallisuutta.

Alueelta kuoritut kasvualustan muodostamiseen tarkoitetut pintamaat suositellaan mahdollisuuksien mukaan käytettäväksi 2–3 vuoden kuluessa, koska varastoitaessa pintakerroksen orgaaninen aines hajoaa nopeasti.

Vakuutta koskeva lupamääräys 18

Vakuuden asettaminen on tarpeen lupamääräysten ja maisemoinnin toteutumisen varmistamiseksi. Vakuuden määrä perustuu Keurusselän ympäristönsuojelijaoston 24.11.2018 § 4 päätökseen maa-aineslain mukaisten ottolupien vakuuksista. Päätöksen mukaan kalliokiviaineksen ottoa koskeva vakuus on 6 000 euroa hehtaarilta ja lisäksi otettavan maa-ainesmäärän mukaan 0,1 €/m³. Tässä tapauksessa vakuuden suuruuden määrittämisessä on katsottu perustelluksi ottaa huomioon maa-ainesmääränä vain lupakaudella otettavaksi arvioitu maa-ainesmäärä. Tarvittaessa vakuuden määrää voidaan muuttaa kesken lupakauden vastaamaan maisemointikustannuksia.

Toiminnanharjoittajan muuttumista tai toiminnan lopettamista koskeva lupamääräys 19

Lupamääräys on annettu valvonnallisista syistä.

Toiminnanharjoittajan muuttumista ja konkurssitilannetta koskevalla määräyksellä selvennetään luvanhaltijan vastuuta näissä tilanteissa.

Toiminnan päättyttyä alue on siistittävä ja mahdolliset rakenteet purettava, jotta alueesta ei toiminnan päättymisen jälkeen aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Toiminnan lopettaminen edellyttää, että alueen maisemointi on maa-aineslain mukaisessa loppukatselmuksessa hyväksytty.

Muut lupamääräykset 20–21

Lupamääräykset ovat informatiivisia.

Lupapäätöksen voimassaolo

Lupapäätös on voimassa 15 vuotta päätöksen tiedoksisaantipäivästä 4.6.2025 alkaen (MaL 10 §).

Maa-aineslain 10 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen myönnetään määräajaksi, kuitenkin enintään kymmeneksi vuodeksi. Erityisistä syistä lupa voidaan myöntää pidemmäksi ajaksi, 15 tai kalliokiven louhinnan osalta enintään 20 vuodeksi, jos se hankkeen laajuuteen, esitetyn suunnitelman laatuun ja muihin ainesten ottamisessa huomioon otettaviin seikkoihin nähden katsotaan sopivaksi. Kalliokiviaineksen hyödyntäminen on ympäristöllisesti ja teknis-taloudellisesti soranottoa vaativampaa, ja lupapäätösten voimassaoloajan pidentämistä koskevassa hallituksen esityksessä 110/2004 pidempää lupa-aikaa on perusteltu mahdollisuudella keskittää kalliokiviaineksen ottamista laajoille ja pitkäaikaisille ottoalueille, jotka olisi taloudellisesti kannattavasti mahdollista rakentaa niin, että ympäristöhaitat jäävät mahdollisimman pieniksi. Erityisenä syynä voidaan pitää myös sitä, että ottaminen kohdistuu maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa voimassa olevassa maakuntakaavassa tai oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa maa-ainesten ottamiseen varatulle alueelle.

Vaikka Kakspussisen kallioalue ei ole maakuntakaavan mukainen kallionottoalue, on se paikallisesti merkittävä pitkäaikainen ottoalue, jonka jatkokäytölle maankaatopaikkana on voimassa oleva ympäristölupa. Ottamisalueen eteläpuolella sijaitsee Metsä Tissue Oyj:n teollisuuskaatopaikka eikä alueen lähiympäristöön ole tiedossa muutoksia, joista aiheutuisi paineita alueen maankäytölle. Ottamissuunnitelma on laadittu koko jäljellä olevalle ottomäärälle, koska toiminnanharjoittaja on katsonut sen perustelluksi ottamistoiminnan järjestämisen kannalta. Keurusselän ympäristönsuojelujaosto katsoo, että 15 vuoden voimassaoloajan myöntäminen Kakspussisen kallioalueelle on edellä todetun perusteella mahdollista.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminnan saa aloittaa rajoitetusti ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta päätöksen tiedoksisaantipäivän 4.6.2025 jälkeen. Lupa toiminnan aloittamiseen mahdollisesta

muutoksenhausta huolimatta myönnetään hakemuksen mukaisesti 10 000 k-m³ kalliokiviaineksen ottamiseen ottoalueen länsireunasta 13.5.2025 toimitetun täydennyksen mukaisesti. Ottamistoiminta tulee toteuttaa niin, ettei se vaikeuta ottoalueen asianmukaista maisemointia, mikäli lupaa ei myönnettäisi. Ennen toiminnan aloittamista toiminnanharjoittajan tulee jättää Keurusselän ympäristönsuojelujaostolle osoitettu **1 600 euron** (0,10 ha * 6 000 €/ha + 10 000 m³ * 0,1 €/m³) suuruinen vakuus lupapäätöksen muuttamisen tai kumoamisen varalta.

Perustelut toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta

Lupa toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta voidaan myöntää, mikäli se ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Kallionottoalueella ympäristö ei lähtökohtaisesti ole palautettavissa alkuperäiseen tilaansa ottamistoiminnan käynnistyttyä. Kysymyksessä on kuitenkin olemassa oleva kallionottoalue, jonka ympäristö on jo muuttunut ottamistoiminnan seurauksena. Lisäksi ottaminen kohdistuu alueelle, mikä on jo aikaisemmassa lainvoimaisessa maa-aineslupapäätöksessä hyväksytty ottoalueeksi. Keurusselän ympäristönsuojelujaosto katsoo, ettei toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta päätöksessä rajatulla tavalla vaikuta alueeseen nykytilanteeseen verrattuna niin, että se tekisi muutoksenhaun tarpeettomaksi. Hämeenlinnan hallinto-oikeus voi myös keskeyttää täytäntöönpanon.

Sovelletut säännökset

Maa-aineslaki (555/1981) 3, 4, 5, 5a, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 13a, 16a, 16b, 19, 20, 20a, 21, 23 ja 23a §:t

Jätelaki (646/2011) 13, 28–29 ja 72–73 §:t

Hallintolaki (434/2003) 34 §

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1, 2, 2a, 3, 6, 7, 8 ja 9 §:t

Muut ohjeet

Ympäristöministeriön julkaisuja 2023:30: Maa-ainesten ottaminen, Opas ainesten kestäväään käyttöön. Ympäristöministeriö, 2023.

Tarkastus- ja valvontamaksun määrittäminen

Lupahakemuksen käsittelystä perittävä maksu

Hakijan on suoritettava maa-aineslupahakemuksen käsittelystä hakemuksen vireille tullessa voimassa olleen Keuruun kaupungin maa-ainestaksan (Keurusselän ympäristönsuojelijaosto 24.1.2018, 4 §) mukaisesti **3 870,00 € (alv 0 %)**. Maksu muodostuu maa-aineslupahakemuksen tarkastamisesta perittävästä perusmaksusta 250,00 € ja otettavan maa-aineksen kokonaismäärän mukaan määräytyvästä lisämaksusta 3 620,00 € ($362\,000\text{ m}^3 \cdot 0,01\text{ €/m}^3$).

Valvontamaksu

Valvontamaksu määrätään kunakin vuonna määräämishetkellä voimassa olevan taksan mukaisesti (MaL 23 §).

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Hakijalle (saantitodistuksella)

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (kirjaamo.keski-suomi@ely-keskus.fi)

Keuruun kaupunginhallitus

Tieto päätöksestä (kuulutus)

Erityistiedoksiannon hakemuksesta saaneet

Muu tiedottaminen

Päätöksestä tiedotetaan julkaisemalla kuulutus Keuruun kaupungin verkkosivuilla.

Lupapäätösasiakirjat julkaistaan Keuruun kaupungin verkkosivuilla osoitteessa www.keuruu.fi > Päätöksenteko > Päätöksenteko.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä 4.6.2025 (MaL 20 §). Valitusaika päättyy 4.7.2025.

ympäristönsuojelutarkastaja

Taina Lahtinen-Joensalmi

Liitteet

Valitusosoitus